

Einladung zur  
**Frühjahrstagung**  
der Österreichischen Juristenkommission

**Rechtliche  
Herausforderungen  
der Energiewende  
und Energiekrise**

**19. April 2023**

Universität für Bodenkultur Wien  
Ilse Wallentin Haus  
Peter Jordan Straße 82  
1180 Wien





# Energierrecht im Wandel

Dr. Wolfgang Urbantschitsch, Vorstand E-Control

19.4.2023  
Frühjahrstagung Österreichische  
Juristenkommission

**Versorgungssicherheit**  
(§ 4 Z 4 EIWOG 2010, EnLG)

**Energieeffizienz**  
(§ 4 Z 3 EIWOG 2010, EEffG)

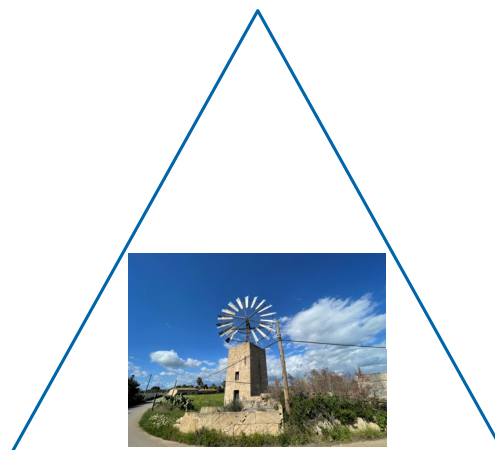
**Nachhaltigkeit**  
(§ 4 Z 5 EIWOG 2010)

**Ausbau der Erneuerbaren**  
(ÖSG, EAG)

**Wirtschaftlichkeit**  
(§ 4 Z 1 EIWOG 2010)

**Wettbewerbsfähigkeit**  
(§ 6 EIWOG 2010)

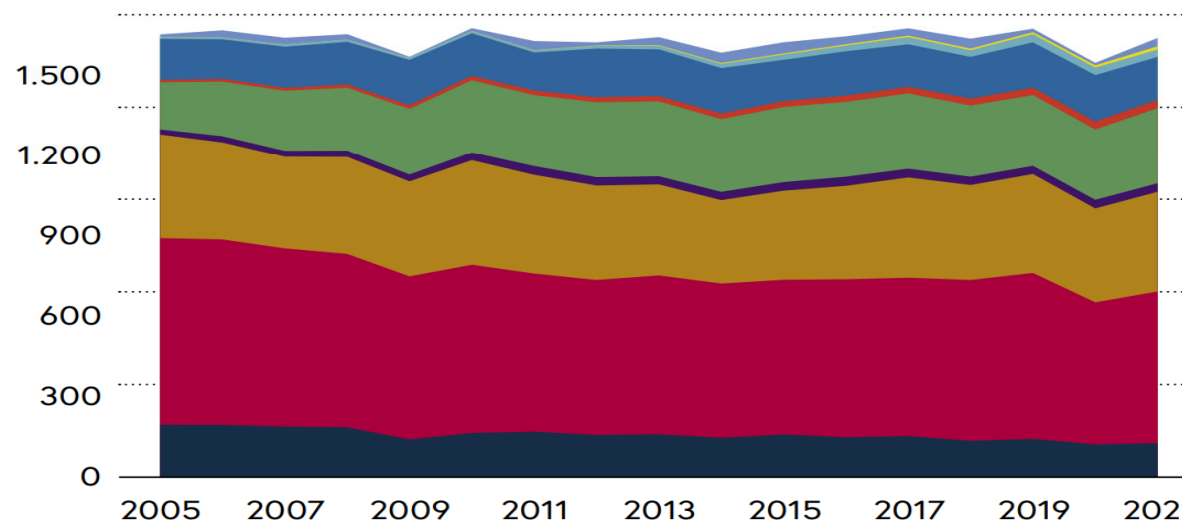
**gegen Energiearmut/ für Leistbarkeit**  
(§ 82 Abs. 7 EIWOG 2010)



# Bruttoinlandsverbrauch nach Energieträgern

nach Energieträgern in Petajoule 2005–2021

■ Kohle ■ Öl ■ Gas ■ Brennbare Abfälle ■ Biogene Energien  
■ Umgeb.wärme ■ Wasserkraft ■ Wind ■ PV ■ Nettostromimporte

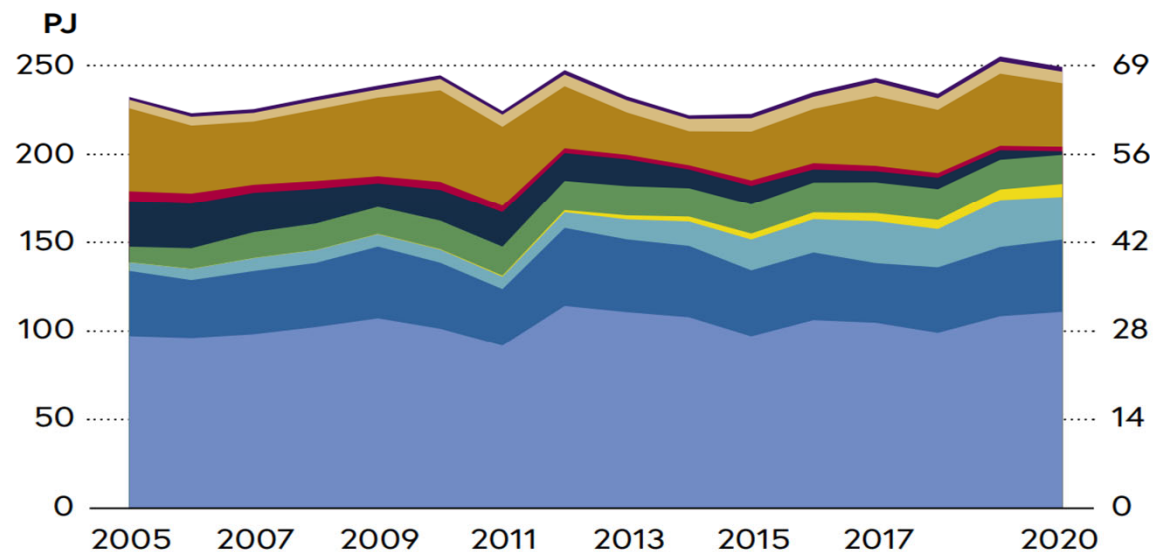


Quelle: BMK Publikation Energie in Österreich 2022

# Bruttostromerzeugung in Österreich

in PJ (linke Skala) und TWh (rechte Skala) 2005–2020\*

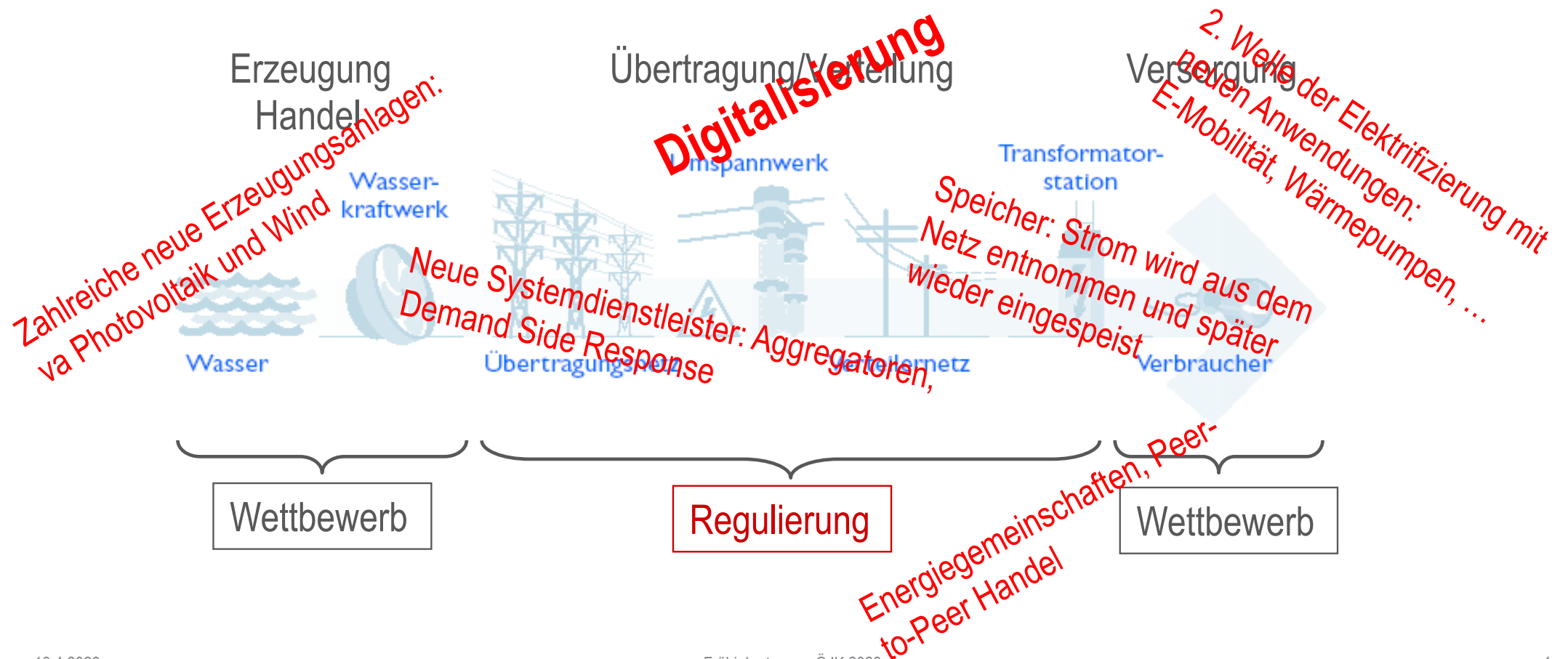
■ Laufkraftwerke ■ Speicherkraftwerke ■ Wind ■ PV ■ Biogene En.  
■ Kohle ■ Öl ■ Erdgas ■ Kohlegase ■ Brennbare Abfälle



Quelle: Statistik Austria und eigene Berechnungen

Quelle: BMK Publikation Energie in Österreich 2022

# Wertschöpfungskette der Strommärkte



# Regulierungsziele und -instrumente

Wettbewerb	Sicherstellung Netzzugang, Entflechtung, Wechsel, Preisvergleich
Effiziente Netzstrukturen	Festlegung von Netzentgelten Netzausbaupläne, kosteneffiziente Netze durch Netzregulierung
Marktintegration	Abbau von Handelshemmnissen, Harmonisierte Marktregeln
Versorgungssicherheit	Infrastrukturausbau, -planung, Vorsorge-/Notfallmaßnahmen, Energielenkung
Ökologische Nachhaltigkeit	Zugang zu den Netzen, Kennzeichnung, Labeling, Monitoring, Energieeffizienz

# Kompetenzverteilung

## Bundessache Gesetzgebung und Vollziehung (Art. 10 Abs. 1 B-VG)

Waren- und Viehverkehr mit dem Ausland (Z 2)

Zivilrechtswesen (Z 6)

Angelegenheiten des **Gewerbes und der Industrie** (Z 8) (= s.u.a. Gasrecht)

Wasserrecht, Normalisierung und Typisierung elektrischer Anlagen und Einrichtungen, **Starkstromwegerecht, soweit sich die Leitungsanlage auf zwei/mehrere Länder erstreckt** (Z 10)

## Bundessache Gesetzgebung, Landessache Vollziehung (Art. 11 Abs. 1 B-VG)

Umweltverträglichkeitsprüfung (Z 7)

## Bundessache Grundsatzgesetzgebung, Länderausführungsgesetzgebung und Vollziehung (Art. 12 Abs. 1 B-VG)

**Elektrizitätswesen, soweit es nicht unter Art. 10 fällt** (Z 5)

## Landessache Gesetzgebung und Vollziehung (Art. 15 B-VG)

z.B. Baurecht, Naturschutz, Staumorsung



# EU-Vorgaben zu Markt und Wettbewerb

Richtlinie 2009/72/EG über gemeinsame Vorschriften für den **Elektrizitätsbinnenmarkt**

- ✓ Verordnung (EG) Nr. 714/2009 über die Netzzugangsbedingungen für den grenzüberschreitenden Stromhandel

Richtlinie 2009/73/EG über gemeinsame Vorschriften für den **Erdgasbinnenmarkt**

- ✓ Verordnung (EG) Nr. 715/2009 über die Bedingungen für den Zugang zu den Erdgasfernleitungsnetzen idF der VO (EU) 2022/1032

Verordnung (EG) Nr. 713/2009 zur Gründung einer **Agentur** für die Zusammenarbeit der Energieregulierungsbehörden

Richtlinie (EU) 2019/944 vom 5. Juni 2019 mit gemeinsamen Vorschriften für den **Elektrizitätsbinnenmarkt** (Anm: ersetzt RL 2009/72/EG) und zur Änderung der Richtlinie 2012/27/EU

- ✓ Verordnung (EU) 2019/943 vom 5. Juni 2019 über den Elektrizitätsbinnenmarkt (Anm: ersetzt VO Nr. 714/2009, ab 1.1.2020)

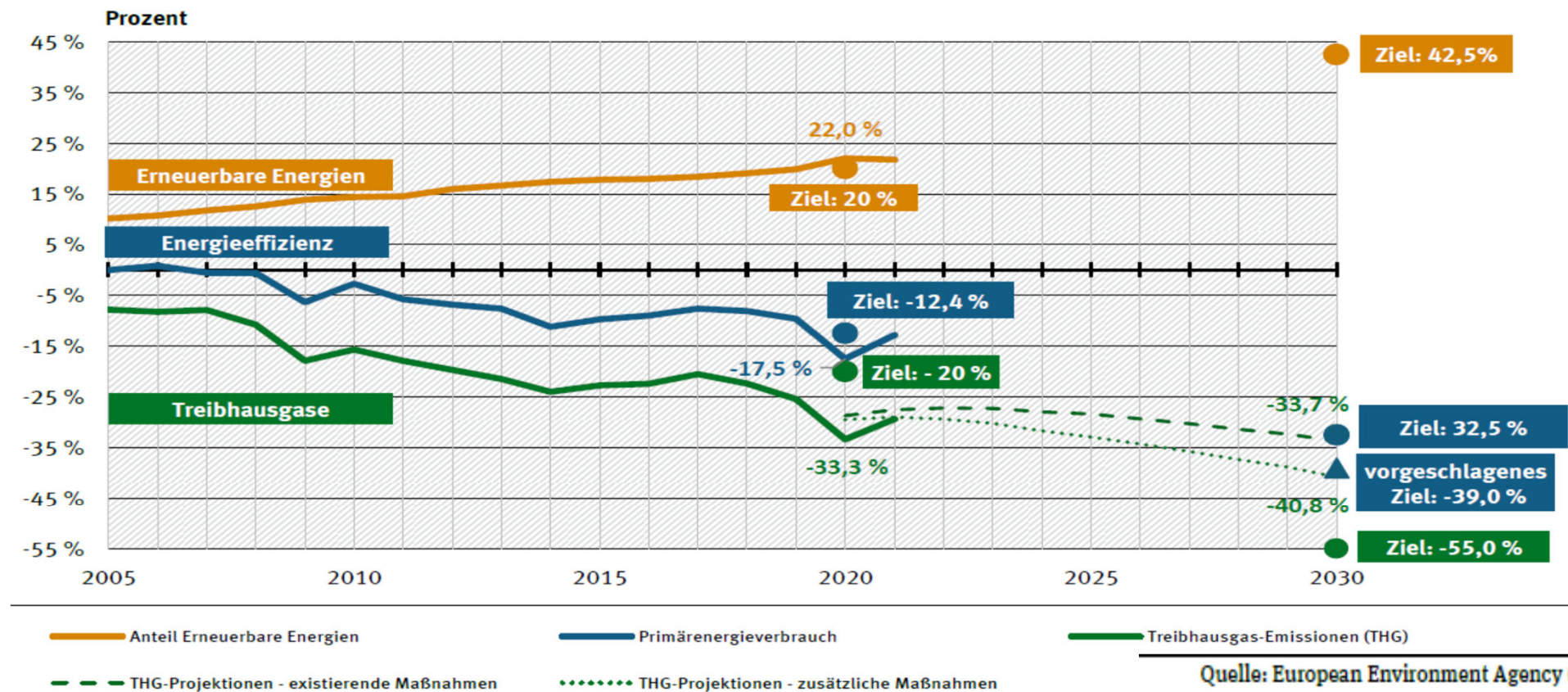
Verordnung (EU) 2019/942 vom 5. Juni 2019 zur Gründung einer **Agentur** der Europäischen Union für die Zusammenarbeit der Energieregulierungsbehörden (Anm: ersetzt VO Nr. 713/2009, ab 4.7.2019)

3. BMP

Clean  
Energy  
Package  
(4. BMP)

# EU-Ziele zum Klimaschutz

## Fortschritte der EU bei der Umsetzung der Klima- und Energieziele für 2020 und 2030



Quelle: European Environment Agency (EEA), Trends and Projections report 2022, Figure ES.1, ES.2, ES.3; EUROSTAT 2022a; EUROSTAT 2022b

## **Elektrizitätswirtschafts- und -organisationsgesetz 2010, EIWOG 2010 (+ Landesausführungsgesetze)** [Strom, v.a. regulatorisch]

BGBl. I Nr. 110/2010 idF BGBl. I Nr. 5/2023 >> Richtlinie 2009/72/EG & Verordnung (EG) Nr. 714/2009 (= 3. (!) BMP)

## **Gaswirtschaftsgesetz 2011, GWG 2011** [Gas, v.a. regulatorisch]

BGBl. I Nr. 107/2011 idF BGBl. I Nr. 94/2022 >> Richtlinie 2009/73/EG & Verordnung (EG) Nr. 715/2009

## **Energie-Control-Gesetz, E-ControlG** [Strom + Gas, v.a. regulatorisch]

BGBl. I Nr. 110/2010 idF BGBl. I Nr. 7/2022 >> Richtlinie 2009/72/EG & Richtlinie 2009/73/EG

## **Erneuerbaren-Ausbau-Gesetz, EAG** [erneuerbare Energieträger, nicht regulatorisch]

BGBl. I Nr. 75/2011 idF BGBl. I Nr. 13/2022 >> Richtlinie (EU) 2018/2001

## **Ökostromgesetz 2012, ÖSG 2012** [Strom, nicht regulatorisch]

BGBl. I Nr. 75/2011 idF BGBl. I Nr. 150/2021 >> Richtlinie 2009/28/EG]

## **Biomasseförderung-Grundsatzgesetz (+ Landesausführungsgesetze)** [Strom, nicht regulatorisch]

BGBl. I Nr. 43/2019 >> keine unmittelbare Entsprechung mit Unionsrecht

## **Bundes-Energieeffizienzgesetz, EEffG** [energieträgerneutral, nicht regulatorisch]

BGBI. I Nr. 72/2014 idF BGBI. I Nr. 68/2020 >> Richtlinie 2012/27/EU (= alte (!) RL)]

## **Energie-Infrastrukturgesetz, E-InfrastrukturG** [v.a. energieträgerneutral, nicht regulatorisch]

BGBI. I Nr. 4/2016 >> Verordnung (EU) Nr. 347/2013

## **Verrechnungsstellengesetz** [Strom, regulatorisch]

BGBI. I Nr. 121/2000 idF BGBI. I Nr. 107/2017 >> keine unmittelbare Entsprechung mit Unionsrecht]

## **KWK-Gesetz** [Strom, nicht regulatorisch]

BGBI. I Nr. 111/2008 idF BGBI. I Nr. 12/2021 >> keine unmittelbare Entsprechung mit Unionsrecht]

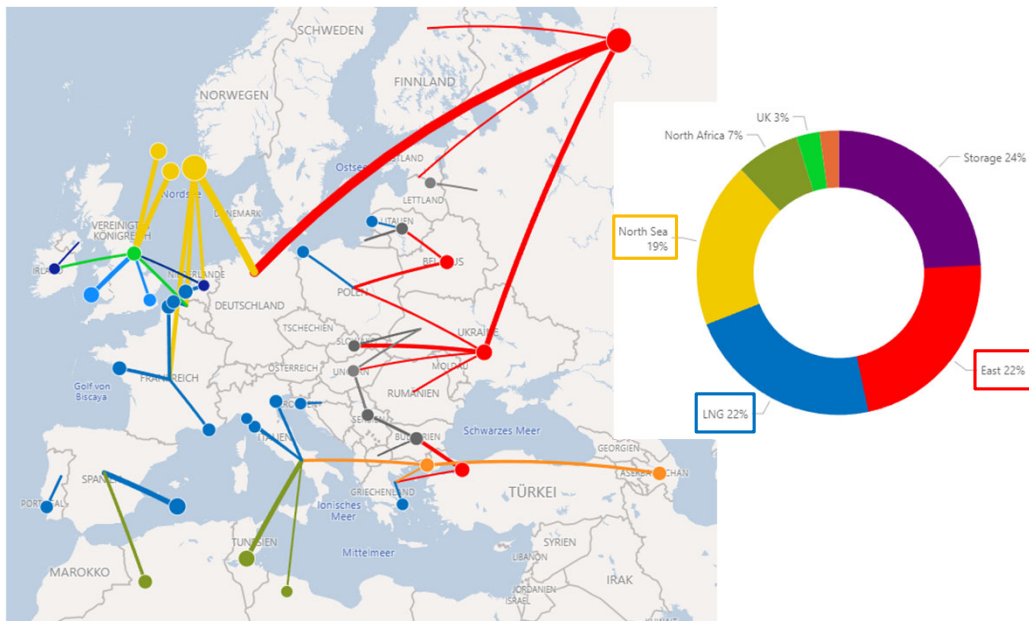
## **Energielenkungsgesetz 2012 – EnLG 2012** [Strom, Gas + fossil, nicht regulatorisch]

BGBI. I Nr. 41/2013 idF BGBI. I Nr. 68/2022 >> keine unmittelbare Entsprechung mit Unionsrecht, daneben bestehen VO (EU) 2017/1938 und VO (EU) 2019/941 sowie die Notfall-Verordnungen 2022/1369 (Gas) und 2022/1854 (Strom)

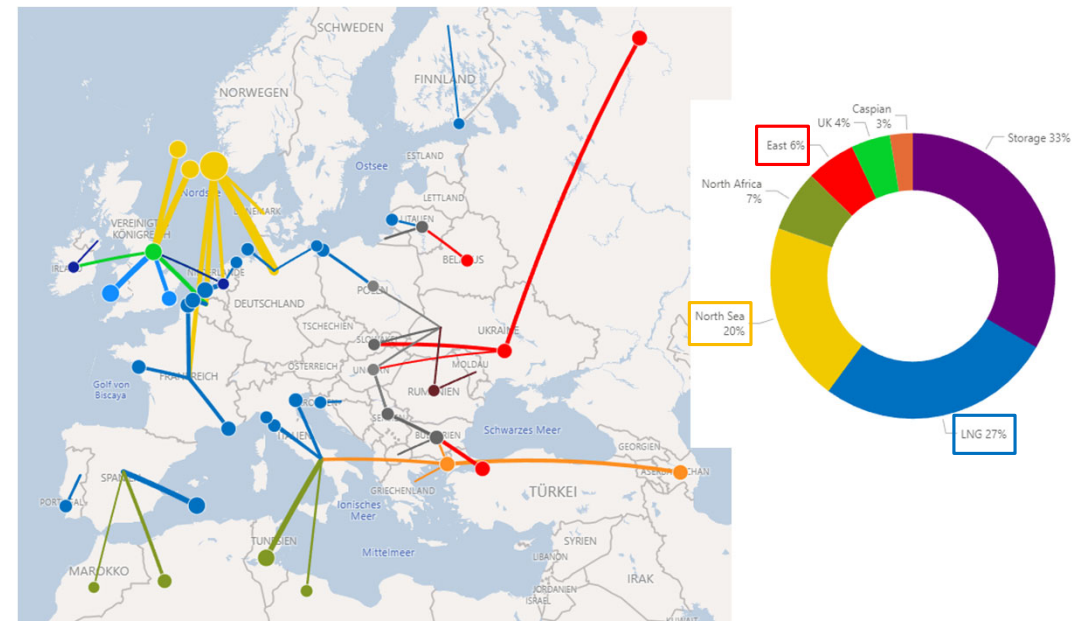
# Europäische Gasflüsse

Februar 2022 vs Februar 2023

Europäische Gasflüsse Februar 2022

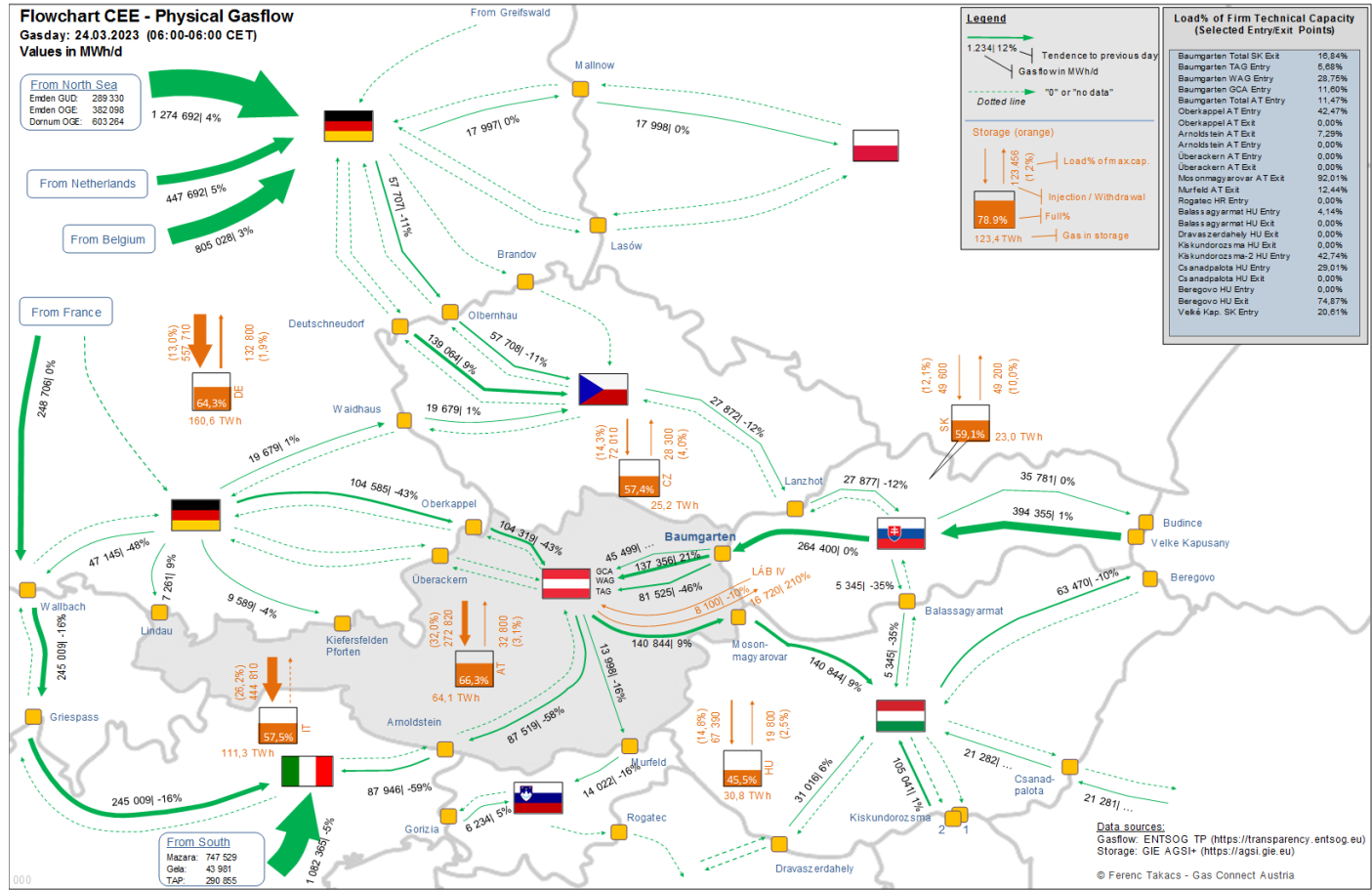


Europäische Gasflüsse Februar 2023



Datenquelle: ENTSOG Gas Flow Dashboard, Datenstand: 18.03.2023.

# Regionale Gasflüsse



Stand 24.3.2023

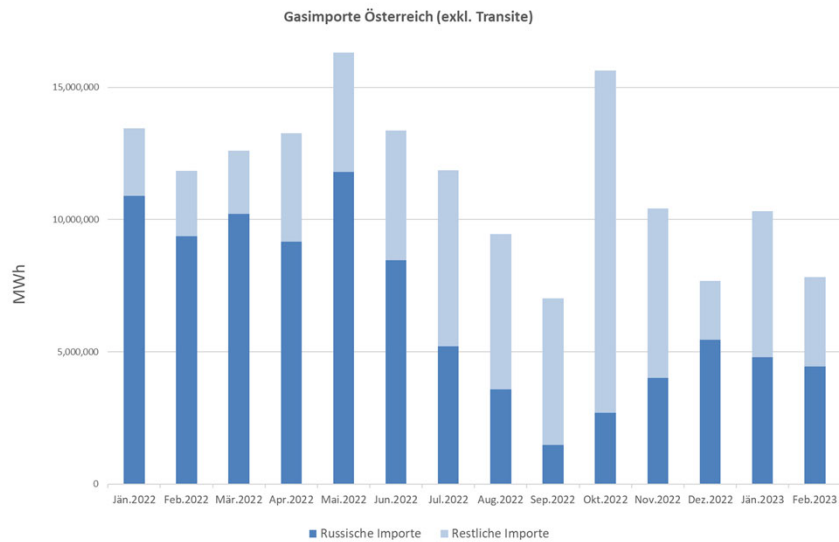


# Liquefied Natural Gas - LNG

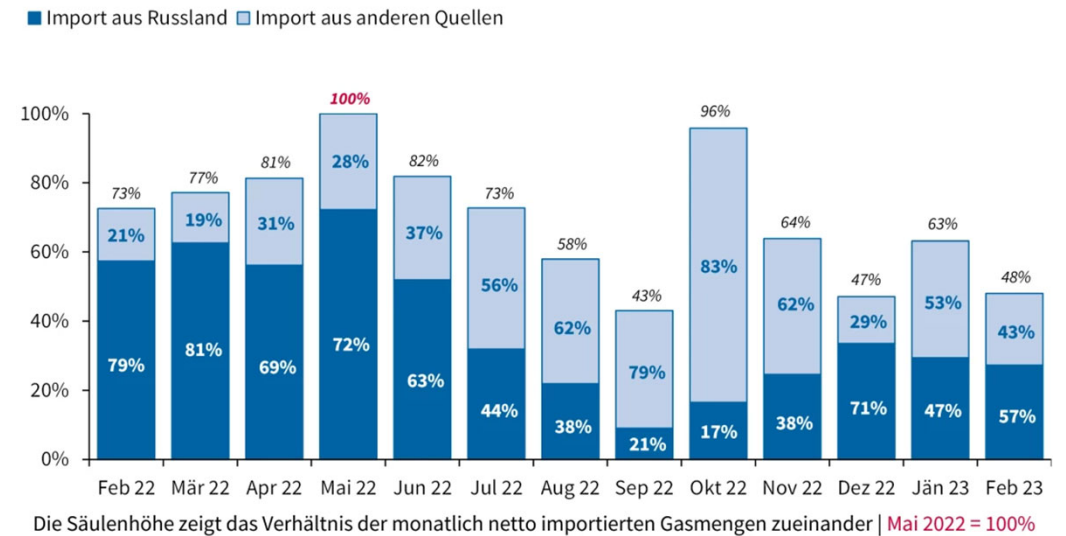
Foto Urbantschitsch

# Anteil Gas aus Russland

## Erdgasimport | Importmengen exkl. Transite in MWh



## Erdgasimport | Importanteil in % der Netto-Gasimporte

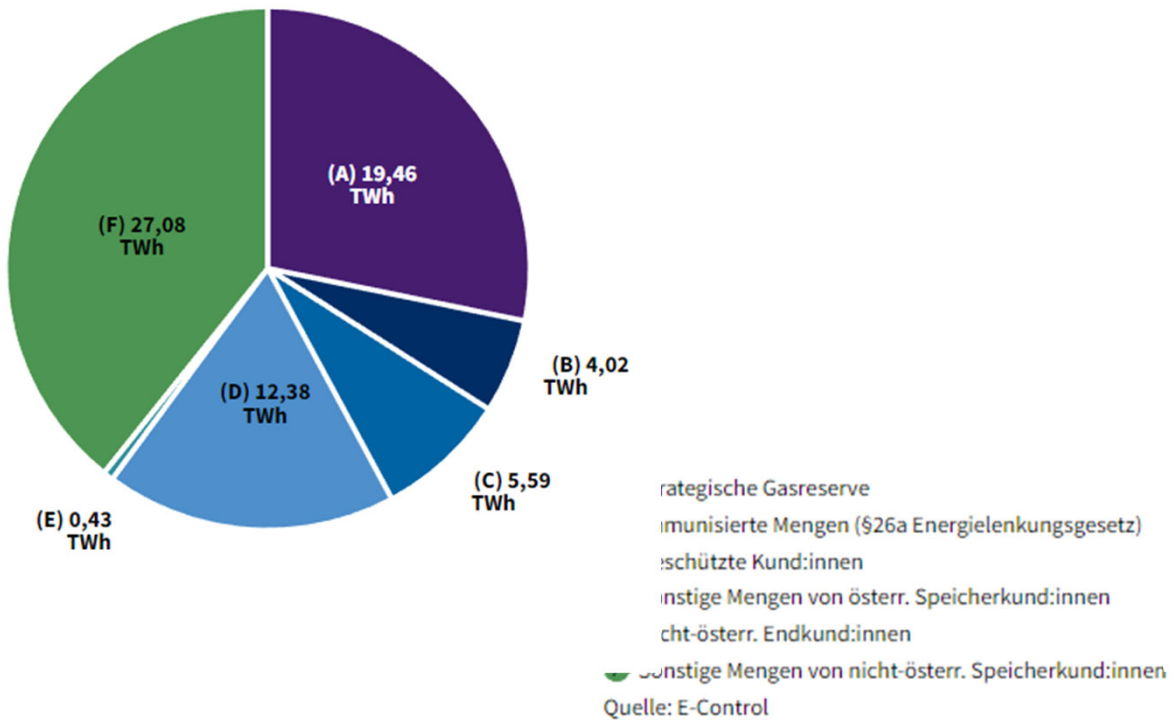


Quelle: Berechnung E-Control auf Basis von ENTSOG-Daten. Datenstand: Feb.2023.



# Gasspeicher

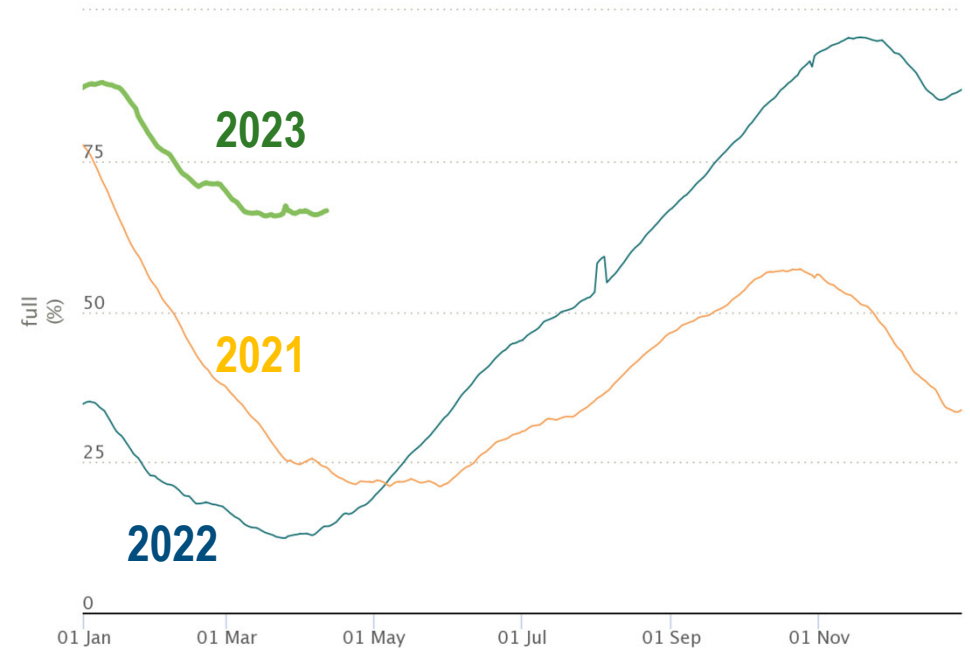
## Eigentumsverhältnisse in den Gasspeichern



19.4.2023

Frühjahrstagung ÖJK 2023

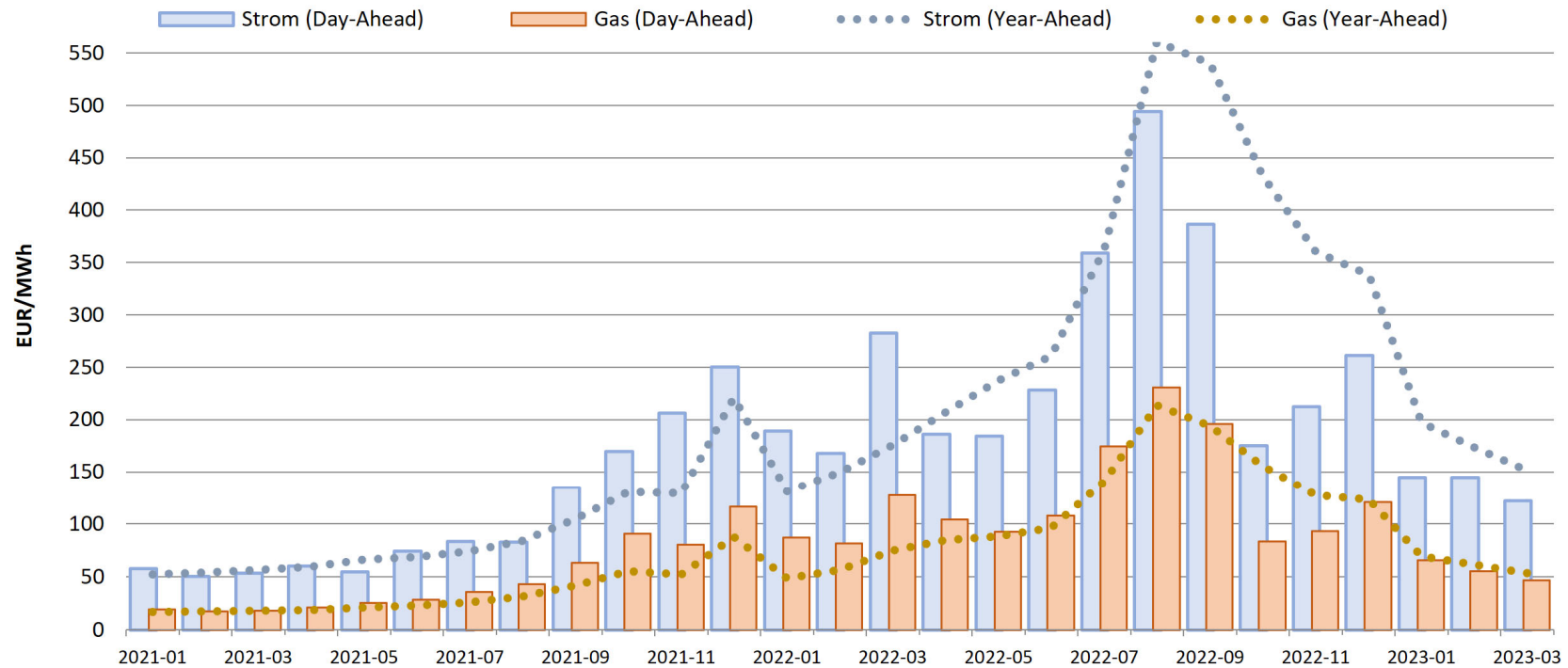
## Speicherfüllstand Österreich



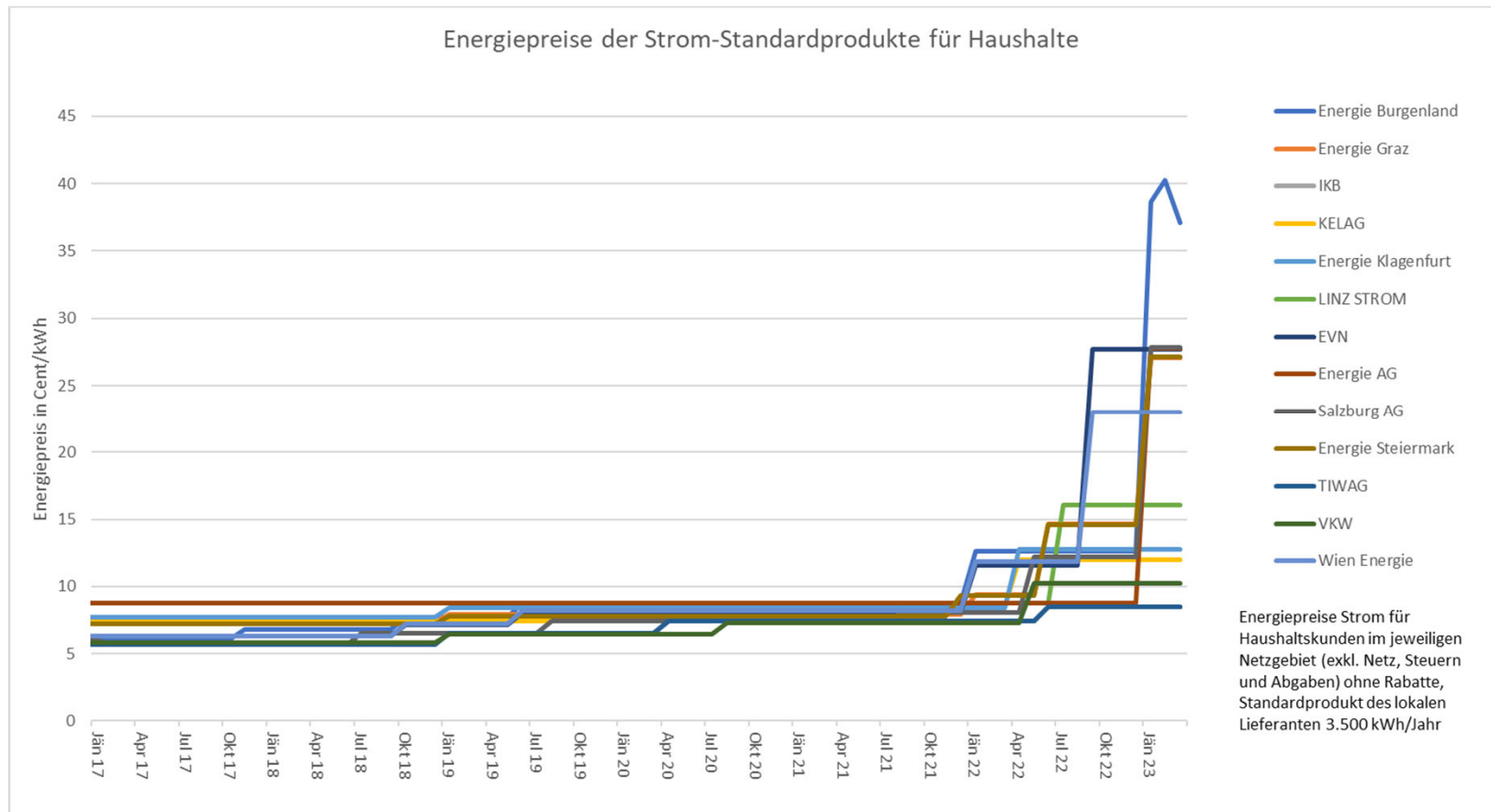
Quelle: AGSI

# Großhandelspreise Strom und Gas

**Preise im österreichischen Großhandel  
(Monatsmittelwerte 2021-2023)**



# Haushaltspreise Strom



Verordnung (EU) 2017/1938 über Maßnahmen zur Gewährleistung der **sicheren Gasversorgung** und zur Aufhebung der VO (EU) Nr. 994/2010 idF der VO (EU) 2022/1032

Durchführungsverordnung (EU) 2022/2301 zur Festlegung des Befüllungspfades mit Zwischenzielen für 2023 für jeden Mitgliedstaat mit unterirdischen Gasspeicheranlagen in seinem Hoheitsgebiet, die direkt mit seinem Absatzgebiet verknüpft sind

Verordnung (EU) 2022/1369 über koordinierte **Maßnahmen zur Senkung der Gasnachfrage**

Verordnung (EU) 2022/2576 über **mehr Solidarität** durch eine bessere Koordinierung der **Gasbeschaffung**, den grenzüberschreitenden Austausch von Gas und zuverlässige Preis-Referenzwerte

Verordnung (EU) 2022/2578 zur Einführung eines **Marktkorrekturmechanismus** zum Schutz der Bürger und der Wirtschaft vor überhöhten Preisen

# Maßnahmen zur Kostendämpfung

Titel	Inhalt	Wo	Wann
Energiekostenausgleichsgesetz	150 EUR Strom-Gutschein für Einkommen <55 TEUR p.P. p.a. (110 TEUR pro Haushalt)	BGBl. I Nr. 117/2022	Seit 9.4.2022
GasdiversifizierungsG (GDG)	100 Mio. für Umrüstung von Gasanlagen Richtung Bivalenz	BGBl. I Nr. 95/2022	Seit 1.7.2022
Novelle GDG 1	Möglichkeit zusätzl. Mittel, auch für stillgelegte Anlagen möglich, auch Kosten der Kohlebeschaffung erfasst	BGBl. I Nr. 107/2022	Seit 20.7.2022
UEZG (Unternehmens-Energiekostenzuschussgesetz)	450 Mio. für energieintensive Betriebe im Jahr 2022	BGBl. I Nr. 117/2022, Notifikation bei EK	Seit 28.7.2022
Stromkostenzuschussgesetz	Deckelung von bis zu 30 Cent/kWh für die ersten 2900 kWh Stromverbrauch eines HH	BGBl. I Nr. 156/2022	Seit 24.10.2022
Novelle UEZG 1	Erhöhung der Unterstützung auf 1,3 Mrd.; Förder-Auflagen (Heizschwammerlverbot); Ausdehnung der Unterstützung auch auf Unternehmen <700 TEUR Jahresumsatz	BGBl. I Nr. 169/2022	Seit 31.10.2022
Novelle Energiekostenausgleichsgesetz	Verlängerung des Einlösungszeitraumes bis 31.3.2023	BGBl. I Nr. 160/2022	Seit 27.10.2022
Novelle Stromkostenzuschussgesetz	„Stromkostenergänzungszuschuss“ für HH > 3P für 1.1.22-31.12.24 iHv ~52-61 EUR pP; Ausdehnung der Gruppe der Begünstigten	BGBl. I Nr. 15/2023	Seit 24.2.2023
Bundesgesetz über den Energiekrisenbeitrag-Strom (EKBSG)	Für Erzeuger > 1 MW Abschöpfung von 90% der Stromerlöse von 1.12.22 bis 31.12.23 > 140 EUR/MWh; Absatzbetrag für begünstigte Investitionen; Plausibilitätsprüfung durch ECA mit Untersuchungsrechten bei EVU auf Ersuchen des Finanzamts	BGBl. I Nr. 220/2022	Seit 29.12.2022
Bundesgesetz über den Energiekrisenbeitrag-fossile Energieträger (EKBSFG)	Für Gas, Kohle, Öl-Unternehmen: Abschöpfung von 40% auf jene steuerpflichtigen Mehrgewinne von 1.7.22 bis 31.12.23, die mehr als 20% über dem Vergleichszeitraum (2018-2021) liegen; Absatzbetrag für begünstigte Investitionen	BGBl. I Nr. 220/2022	Seit 29.12.2022
Novelle UEZG 2	Erhöhung der Unterstützung von 1,3 Mrd. auf 3,5 und Verlängerung bis Ende 2023; Pauschalfördermodell 1800 bzw. 675 EUR; für konkrete Mehraufwendungen max 400 TEUR	BGBl. I Nr. 9/2023	Seit 24.2.2023
Novelle EIWOG 1	a) staatl. Zuschuss von 173 EUR/MWh für Netzverlustkosten für das 1. HJ 2023 der Strom-NB mit Dedikation für NVE-Senkung der Verbraucher; b) Versorgung von HH (KSchG-Verbrauchern) nach Marktaustritt eines Lieferanten bis Ende 2024	BGBl. I Nr. 234/2022	Seit 30.12.2022
Novelle EIWOG 2	NVE: staatl. Zuschuss mit Dedikation für Endverbraucher wird auf 2. HJ ausgedehnt und von 173 EUR/MWh auf 186 EUR/MWh erhöht	BGBl. I Nr. 5/2023	23.2.2023

**GASTHAUS  
ZUM  
TRANSFORMATOR**

**Vielen Dank!**

## DR. WOLFGANG URBANTSCHITSCH, VORSTAND



+43 1 24724 200



Wolfgang.urbantschitsch@e-control.at



[www.e-control.at](http://www.e-control.at)





# Ökonomische und ökologische Aspekte der Energiewende

Claudia Kettner

# Inhalt der Präsentation

---

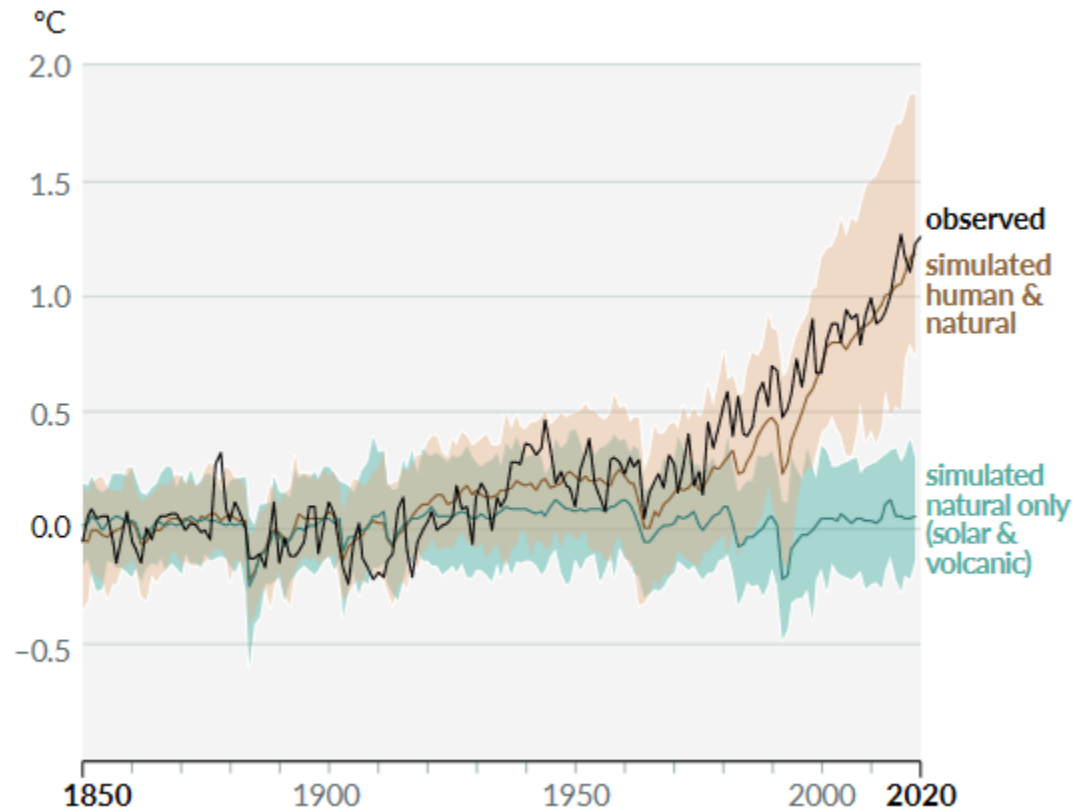
1. Hintergrund: Warum braucht es ein Energiewende?
2. Status Quo der Energiewende
3. Politikinstrumente für die Energiewende
4. Exkurs: Energiekrise und Energiewende
5. Zusammenfassung und Schlussfolgerungen

Teil 1:

**Hintergrund:**

**Warum braucht es ein Energiewende?**

# Entwicklung der globalen Oberflächentemperatur im Jahresmittel



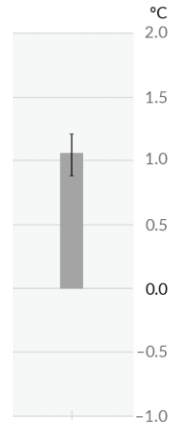
Quelle: IPCC, WGI, AR6 (2021).

# Globale Erwärmung wird durch vom Menschen verursachte Treibhausgasemissionen (THG) angetrieben

Observed warming is driven by emissions from human activities, with greenhouse gas warming partly masked by aerosol cooling

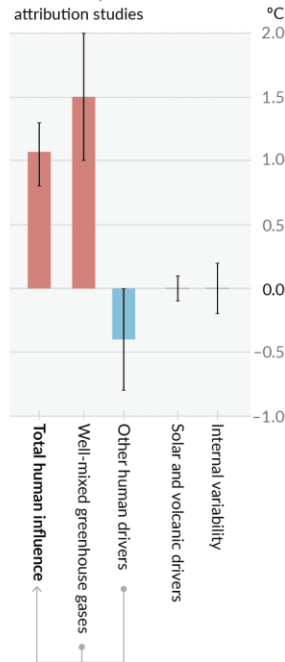
Observed warming

(a) Observed warming 2010–2019 relative to 1850–1900

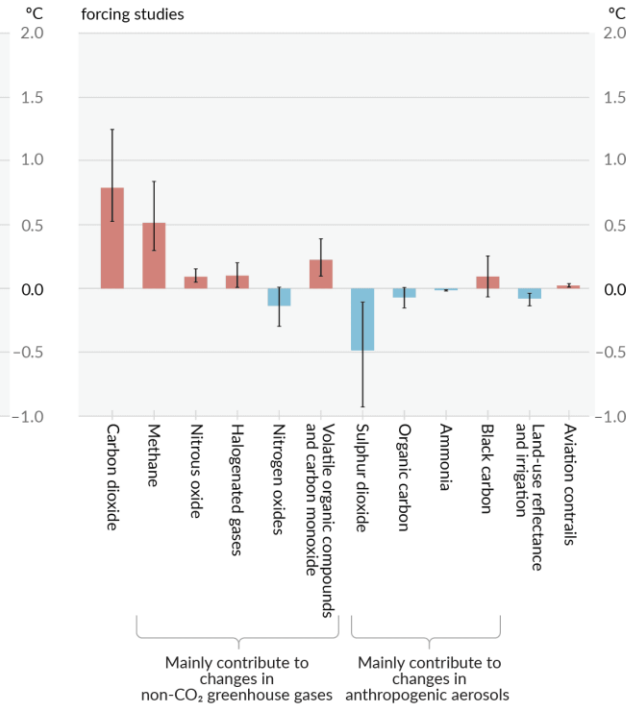


Contributions to warming based on two complementary approaches

(b) Aggregated contributions to 2010–2019 warming relative to 1850–1900, assessed from attribution studies



(c) Contributions to 2010–2019 warming relative to 1850–1900, assessed from radiative forcing studies

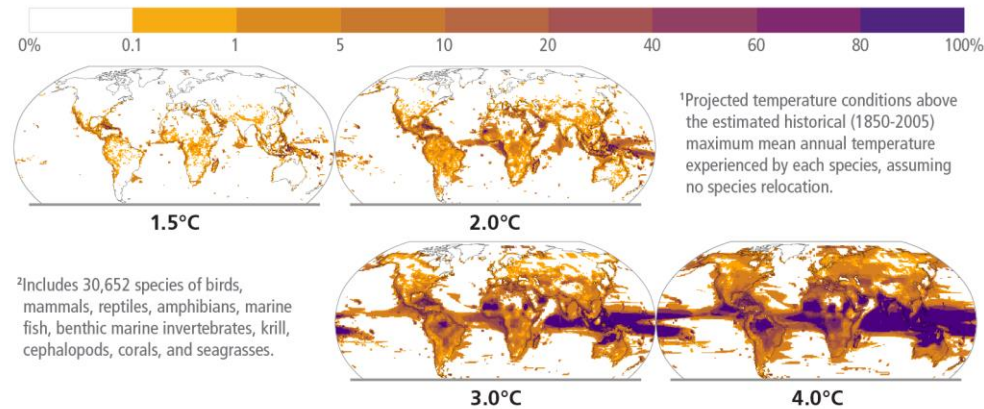


# Globale Risiken des Klimawandels

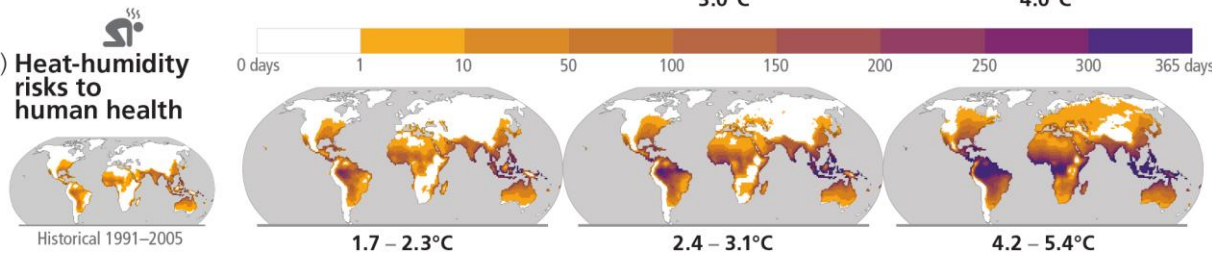
## Future climate change is projected to increase the severity of impacts across natural and human systems and will increase regional differences

Examples of impacts without additional adaptation

a) **Risk of species losses**  
 Percentage of animal species and seagrasses exposed to potentially dangerous temperature conditions<sup>1,2</sup>



b) **Heat-humidity risks to human health**



# Klimapolitischer Rahmen

---

## ■ **Klimaabkommen von Paris (2015)**

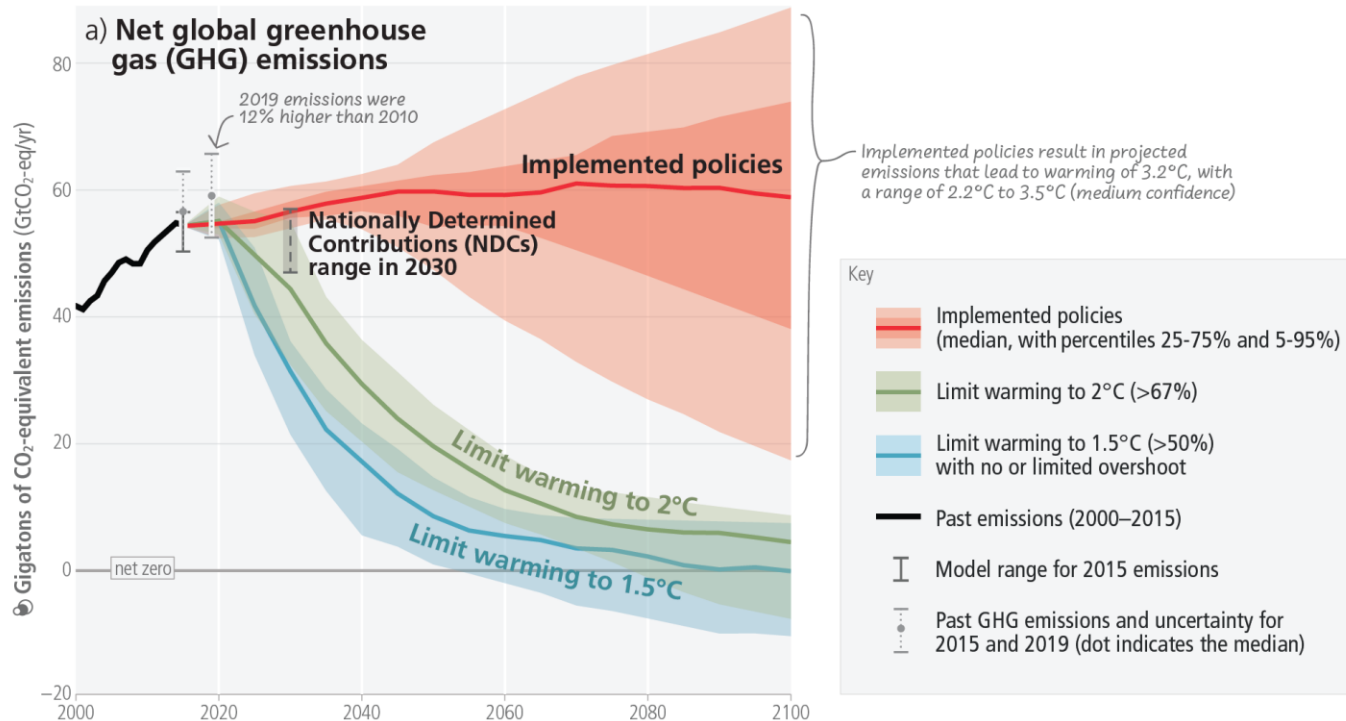
- Begrenzung des Anstiegs der globalen Durchschnittstemperatur auf deutlich unter 2 °C über dem vorindustriellen Niveau\*
- Anstrengungen, um den Temperaturanstieg auf 1,5 °C über dem vorindustriellen Niveau zu begrenzen\*

\*Das vorindustrielle Niveau ist der Mittelwert der Jahre 1850 – 1900.

# Zukünftige Emissionspfade

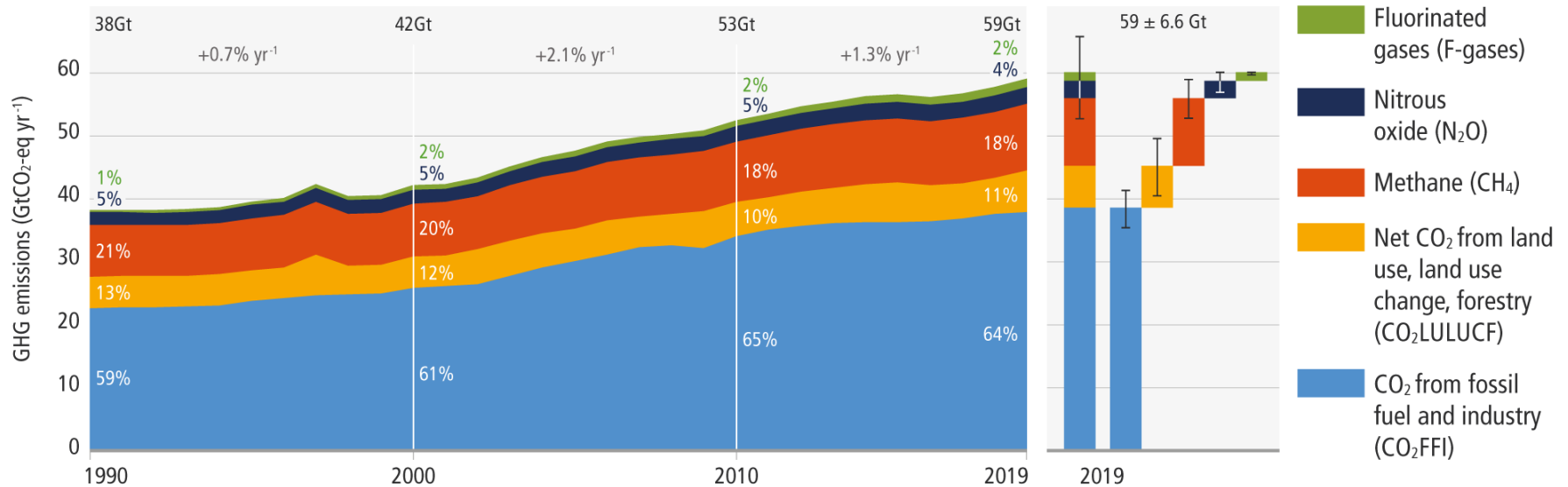
Limiting warming to 1.5°C and 2°C involves rapid, deep and in most cases immediate greenhouse gas emission reductions

Net zero CO<sub>2</sub> and net zero GHG emissions can be achieved through strong reductions across all sectors



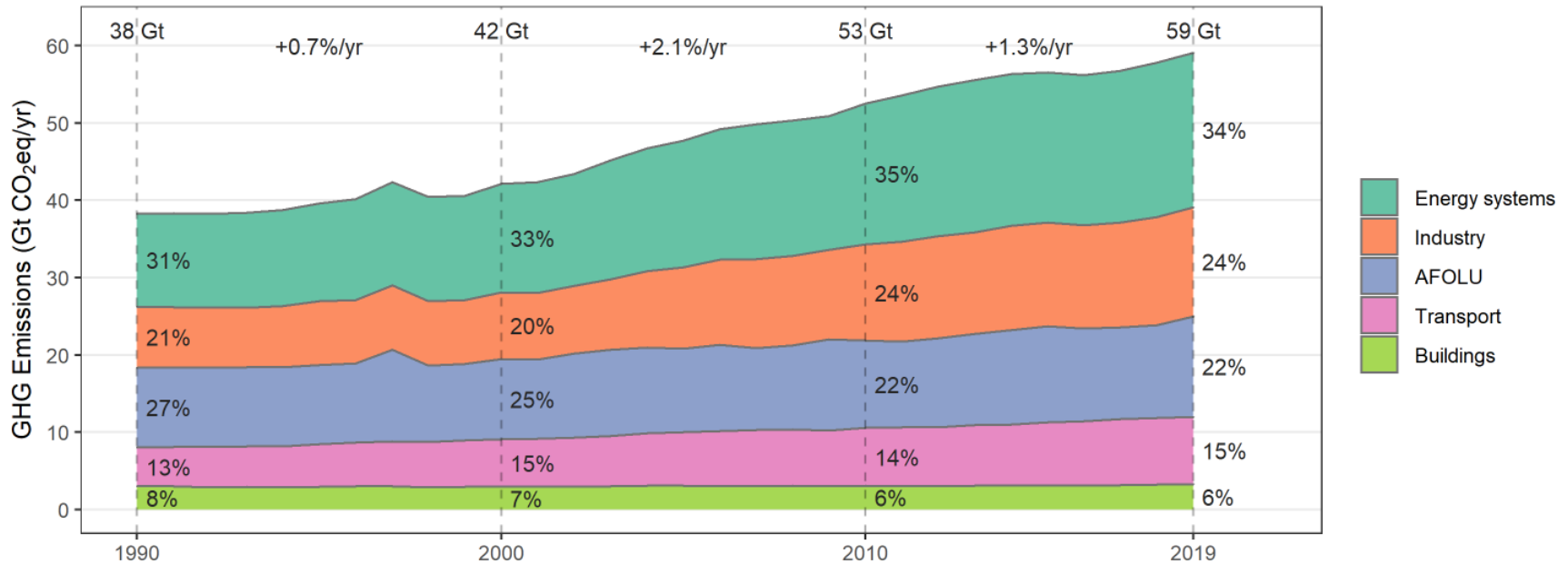


# Entwicklung der globalen anthropogene Treibhausgasemissionen nach Gas 1990-2019



Quelle: IPCC, WGIII, AR6 (2022).

# Entwicklung der globalen anthropogene Treibhausgasemissionen nach Sektor 1990-2019

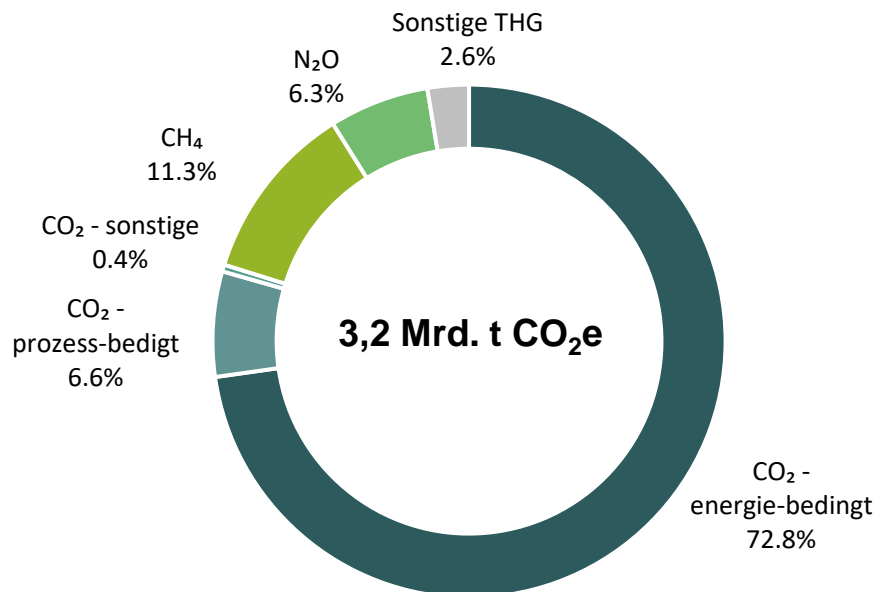


AFOLU... Landwirtschaft, Forstwirtschaft, Landnutzung

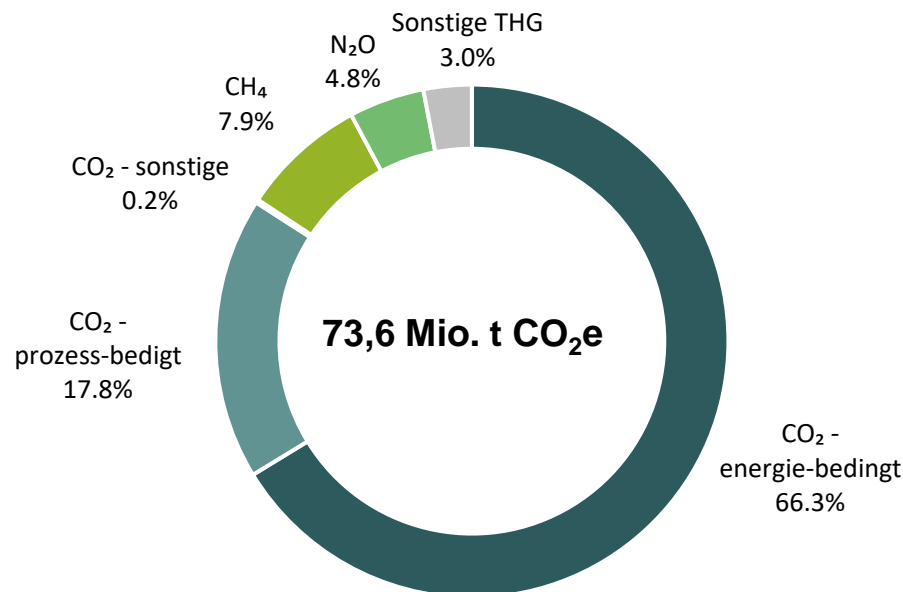
Quelle: IPCC, WGIII, AR6 (2022).

# Treibhausgasemissionen in der EU und in Österreich<sup>1</sup> 2020

## EU



## Österreich



<sup>1</sup> Ohne Landnutzung, Landnutzungsänderung und Forstwirtschaft (LULUCF).

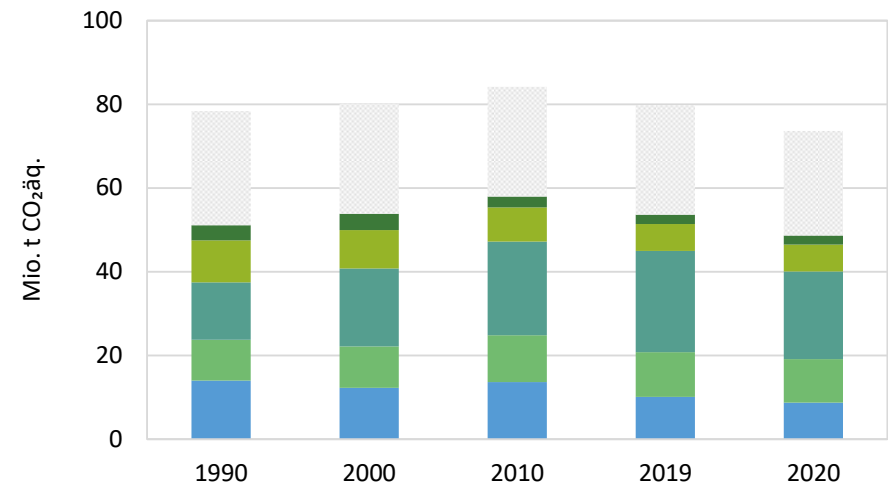
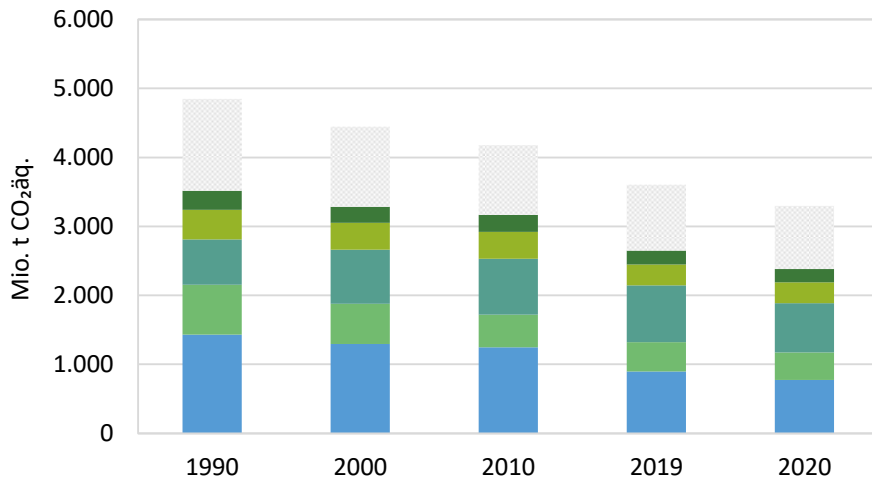
# Energie-bedingte CO<sub>2</sub> Emissionen in der EU und in Österreich 1990-2020

EU

Österreich

■ Energiewirtschaft 
 ■ Industrie 
 ■ Verkehr 
 ■ Haushalte 
 ■ Sonstige 
 ■ Sonstige THG

Energie-bedingte CO<sub>2</sub> Emissionen

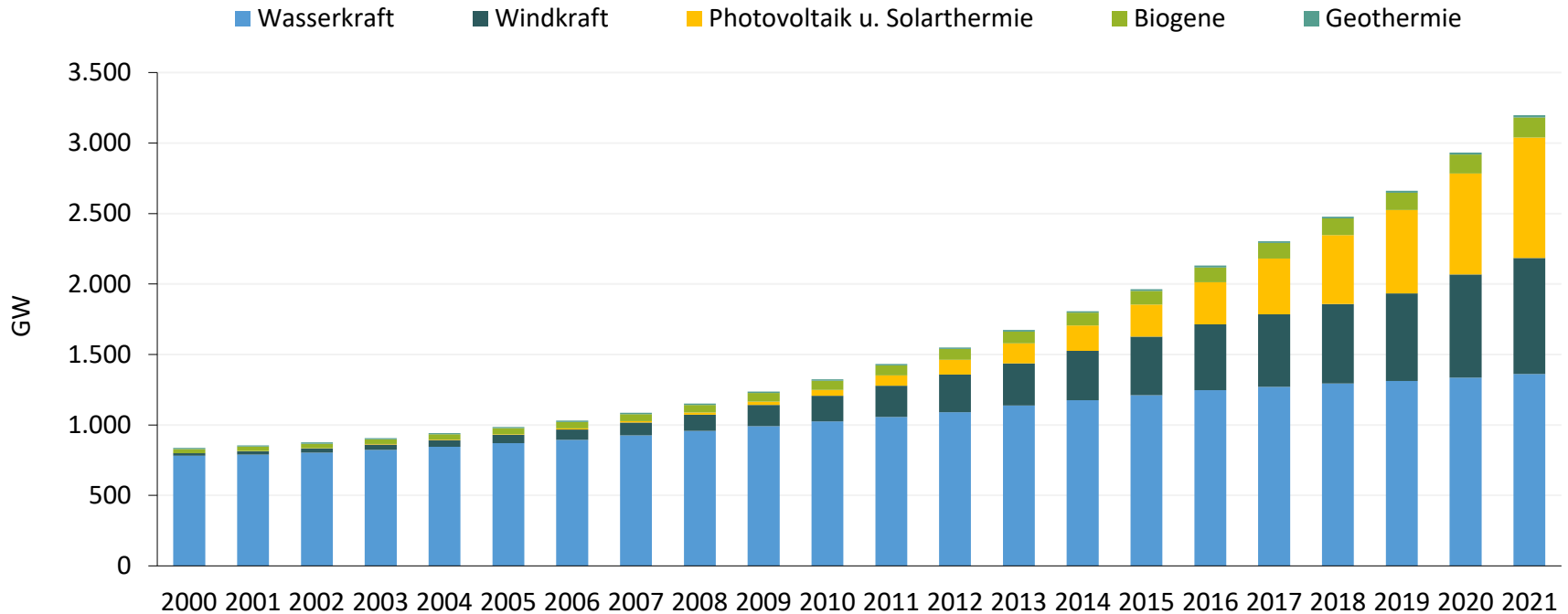


Quelle: Eurostat; eigene Darstellung.

Teil 2:

# Status Quo der Energiewende

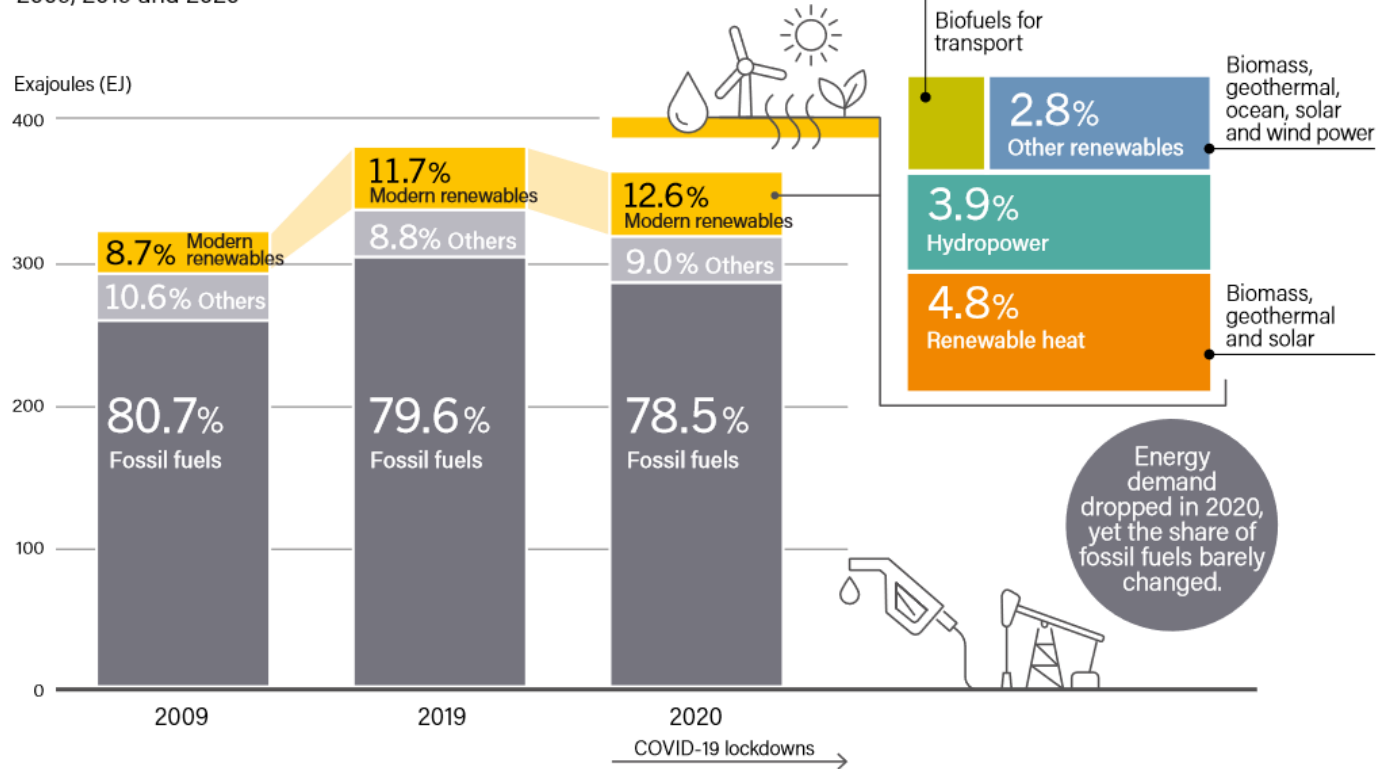
# Globale Entwicklung der Kapazität erneuerbarer Energien 2000-2021



Quelle: IRENA; eigene Darstellung.

# Wachstum Erneuerbarer Energieträger global

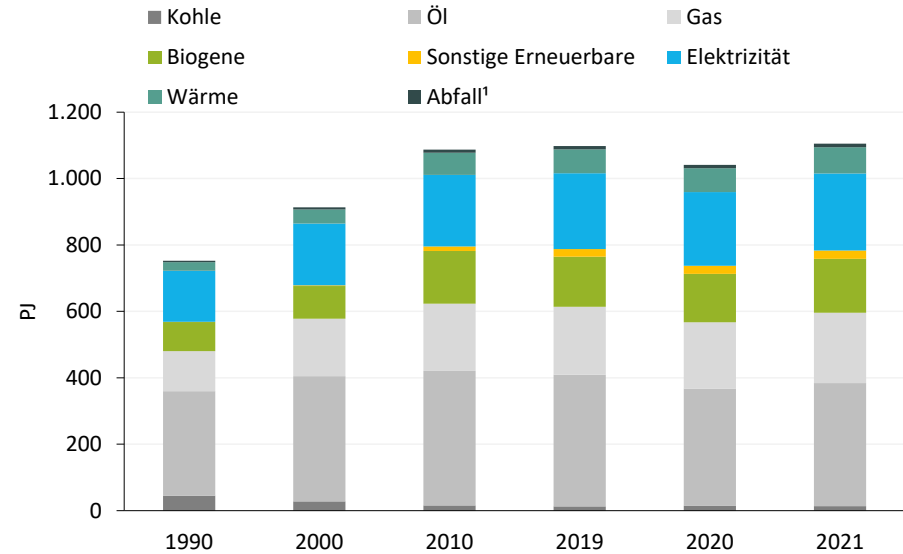
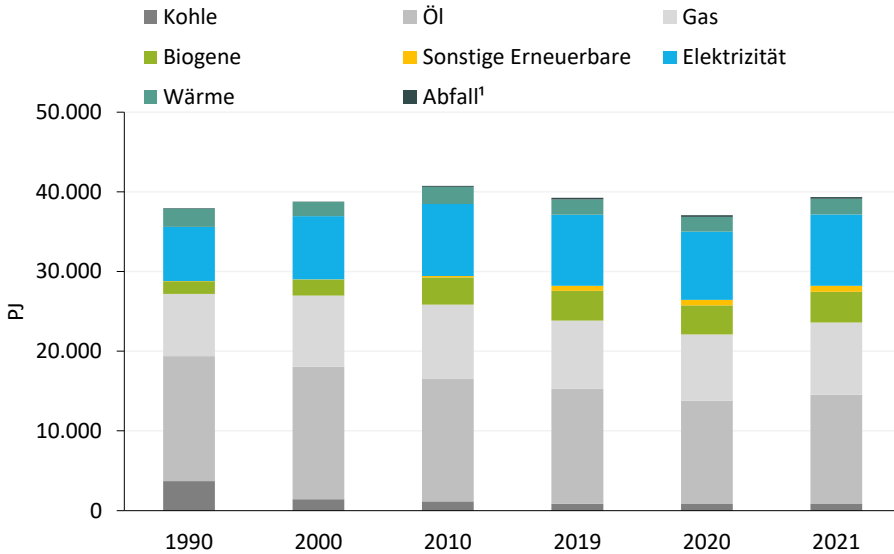
Share of Modern Renewable Energy,  
2009, 2019 and 2020



# Energetischer Endverbrauch in der EU und in Österreich 1990-2021

## EU

## Österreich



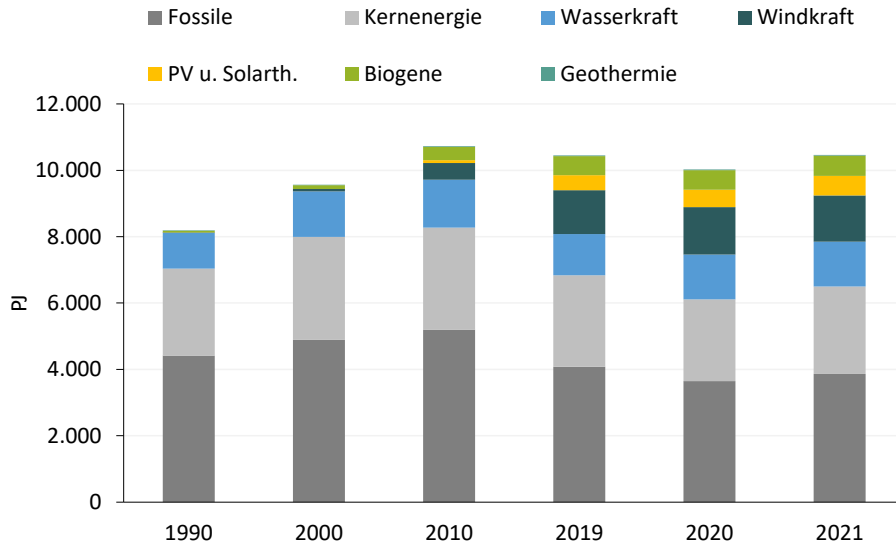
<sup>1</sup> nicht biogen.

Quelle: Eurostat, eigene Darstellung.

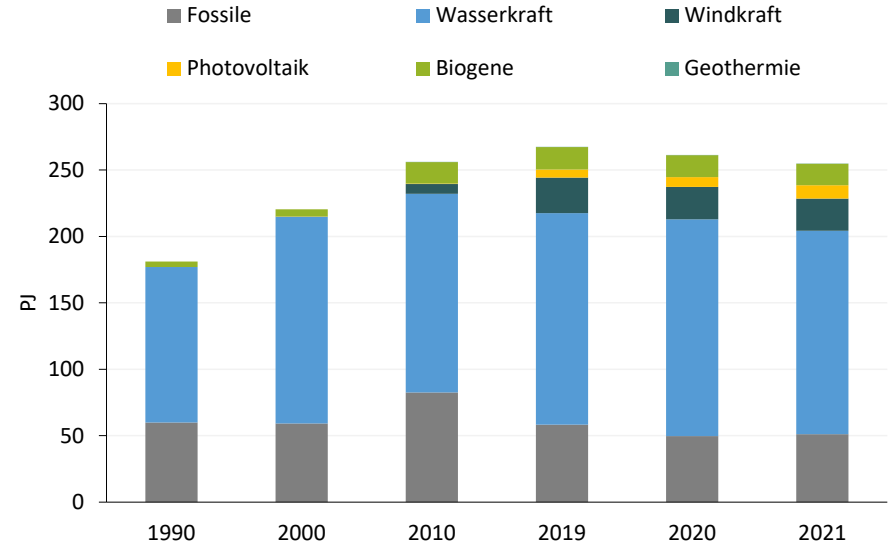


# Stromerzeugung in der EU und in Österreich 1990-2021

## EU



## Österreich



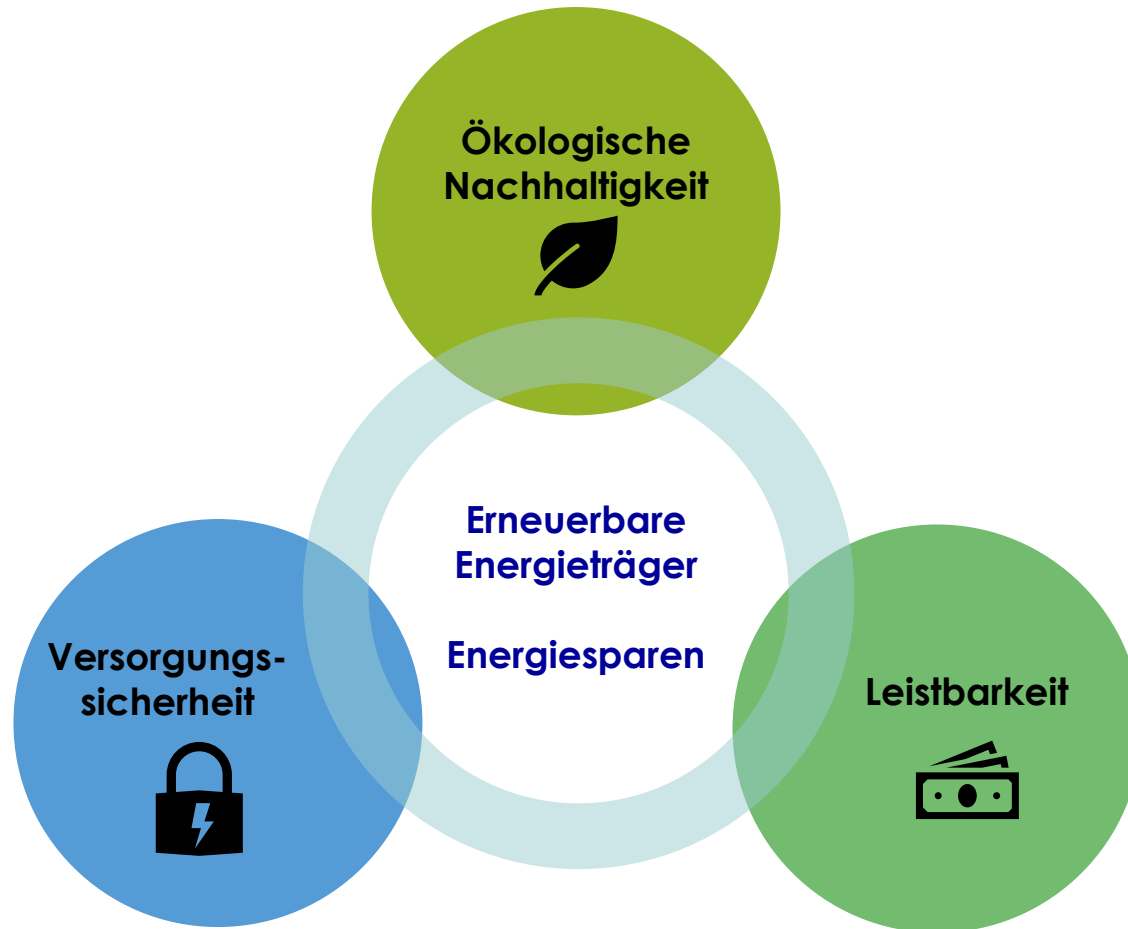
Quelle: Eurostat, eigene Darstellung.

# Leitlinien für die Energiewende

---

1. Energiesparen
  - a. Reduktion von (redundanten) Energiedienstleistungen
  - b. Erhöhung der Energieeffizienz
2. Umstellung auf Erneuerbare Energieträger

# Zieldimensionen der Energiewende



Teil 3:

# **Politikinstrumente für die Energiewende**

# Politikinstrumente für die Energiewende

## Regulative Instrumente

- Technologievorgaben
- Emissionsvorgaben

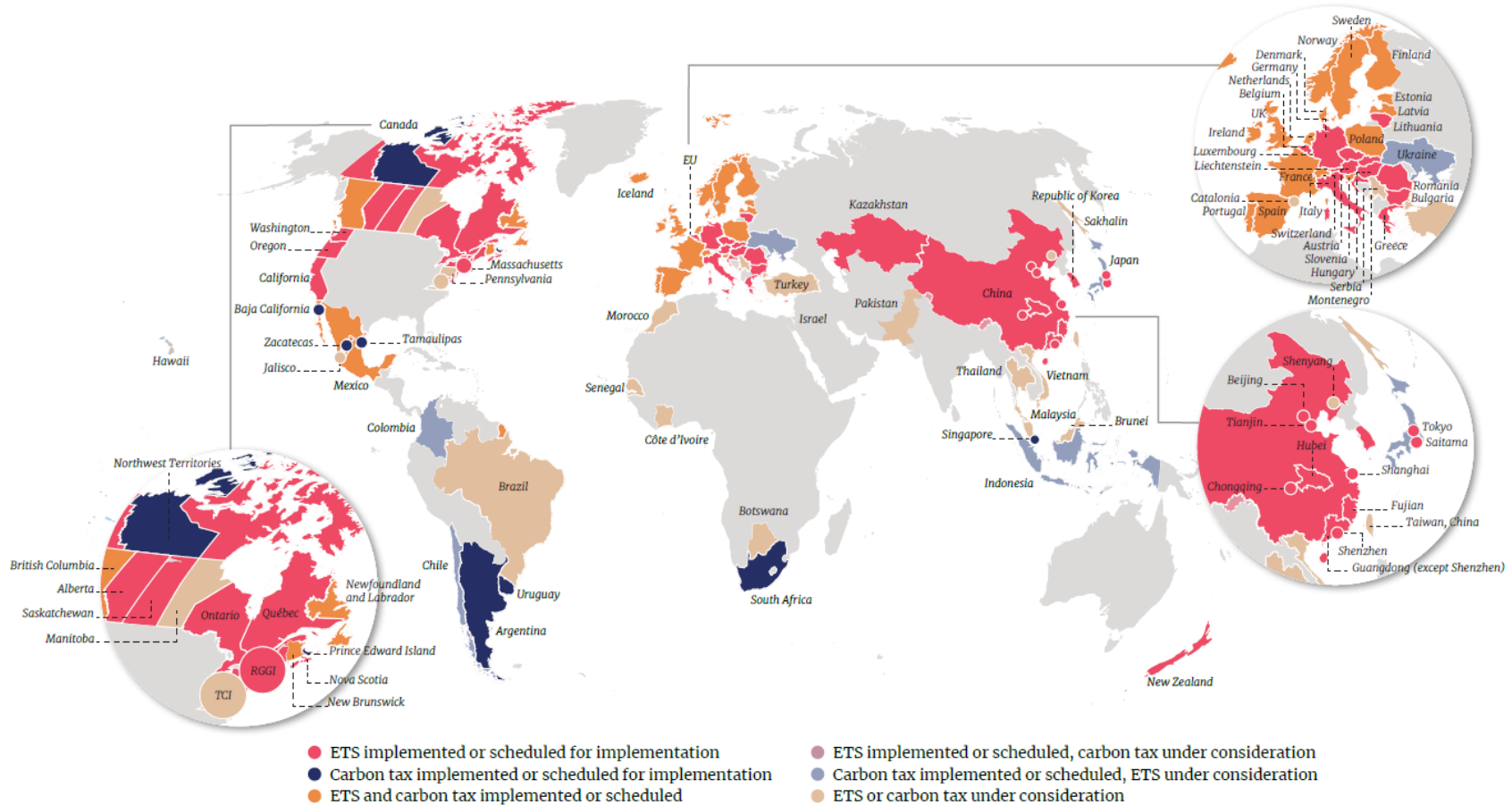
## Ökonomische Instrumente

- Preis-basiert
  - Steuern
  - Subventionen
- Mengen-basiert
  - Emissionshandel
  - Handelbare Grüne Zertifikate

## "Weiche" Maßnahmen

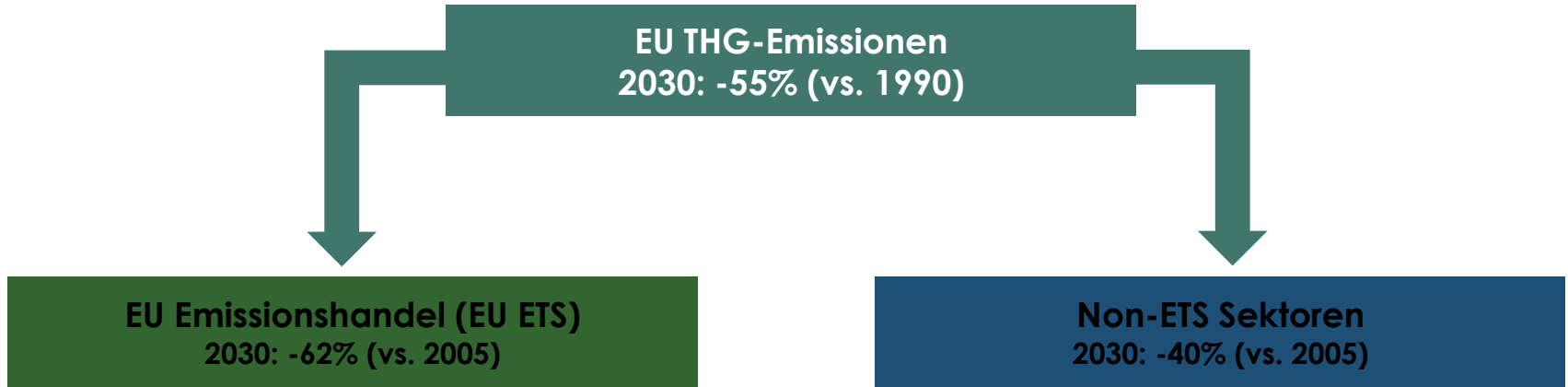
- Kennzeichnung
- Zertifizierung
- Freiwillige Programme
- Information

# CO<sub>2</sub> Bepreisung (Inter)Nationale and Regionale Initiativen (I)



Quelle: World Bank (2022).

# Bepreisung von Treibhausgasemissionen in der EU

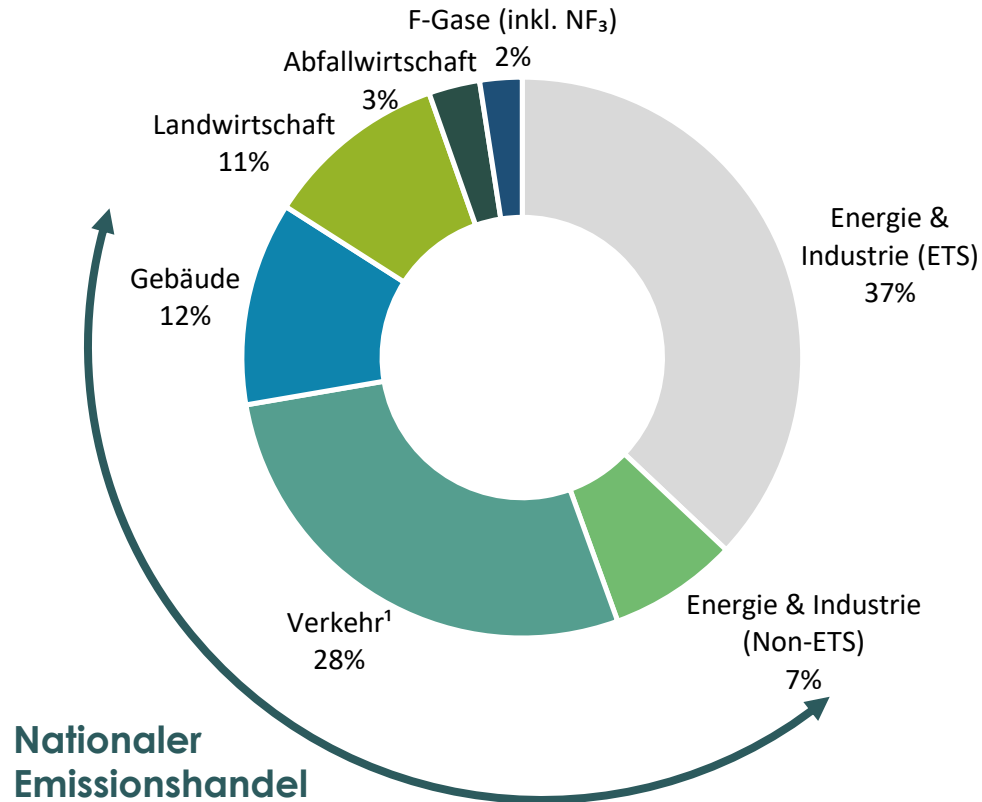


- Auf EU-Ebene reguliert
- Erfasste Sektoren:
  - Energiebereitstellung
  - Emissionsintensive Industrie
  - Interner Flugverkehr
  - Schifffahrt (zukünftig)

- Derzeit überwiegend auf nationaler Ebene reguliert einschließlich nationaler CO<sub>2</sub>-Bepreisung (meist Steuern) in ca. 50% der Mitgliedstaaten
- Mit ETS2 Verlagerung auf EU-Ebene

# Treibhausgasemissionen in Österreich 2021

## nach Sektoren



Quelle: . Umweltbundesamt (2023); eigene Darstellung.



# CO<sub>2</sub>-Bepreisung in Österreich

---

- Nationales Emissionshandelssystem für Verkehr und Gebäude mit Fixpreis
- Start: Oktober 2022 (geplant Juli 2022) mit einem Preis von 30 € / t CO<sub>2</sub>
- Der Preis folgt im Allgemeinen der deutschen Preisentwicklung
- Ausgleichsmaßnahmen
  - Integriert in eine umfassendere Steuerreform
  - Haushalte: (Regional differenzierter) Klimabonus
  - Unternehmen: Härtefallklausel, Carbon-Leakage-Bestimmungen
  - Landwirtschaft: Steuererstattung

# CO<sub>2</sub>-Bepreisung in Österreich

## Preisentwicklung

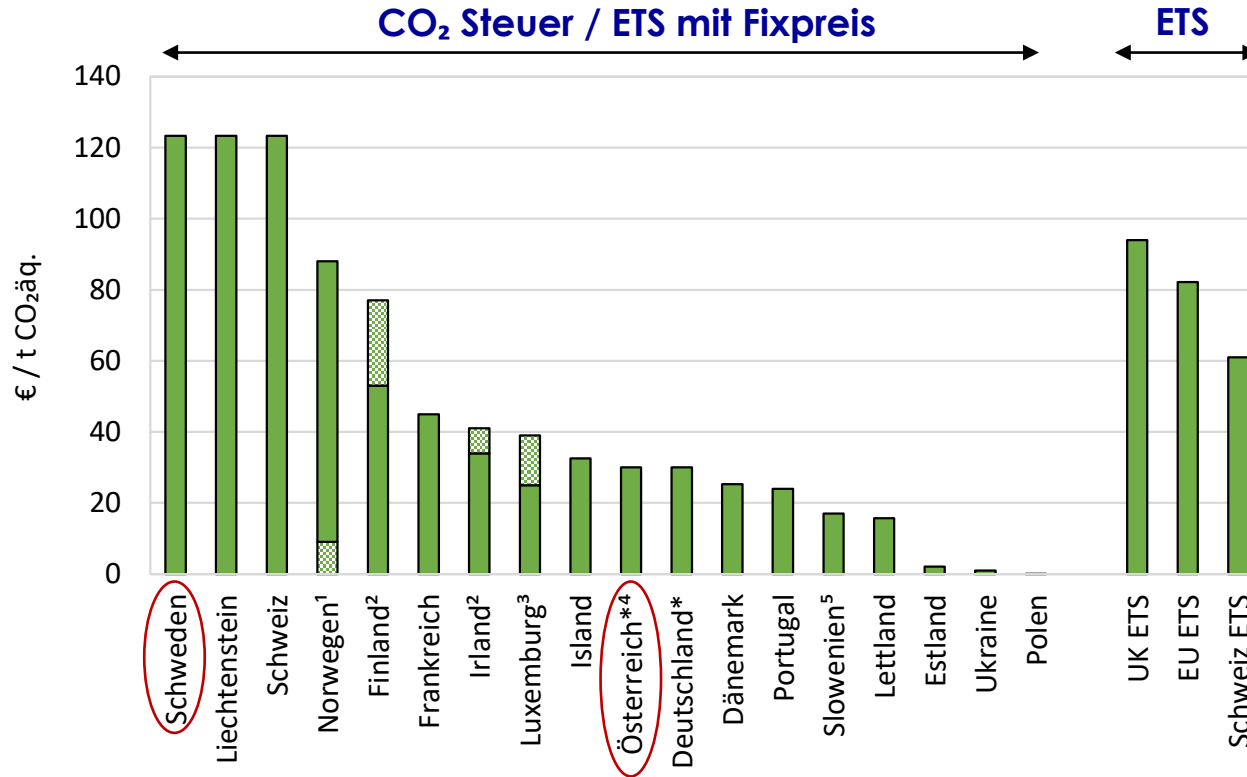
	2022	2023	2024	2025
	in €			
CO <sub>2</sub> -Preis	30	35	45	55

### ■ Preisanpassungsmechanismus

- Die Veränderung des CO<sub>2</sub>-Preises wird angepasst, wenn sich die Energiepreise ändern
- Durchschnittliche Veränderung des Preisindex für fossile Energie für Haushalte in den ersten drei Quartalen des Jahres  $t > 12,5\%$  ( $< -12,5\%$ ) →  
CO<sub>2</sub>-Preiserveränderung für das Jahr  $t_{+1}$  wird um 50% reduziert (erhöht)
- Die Entwicklung des CO<sub>2</sub>-Preises in den Folgejahren bleibt davon unberührt

# CO<sub>2</sub> Preise in Europa

## 2022



\* Nationales Emissionshandelssystem mit Fixpreis; <sup>1</sup> Ermäßigter Steuersatz für Gas in Gewächshäusern; <sup>2</sup> Höhere Steuersatz für Treibstoffe; <sup>3</sup> Höherer Steuersatz für Benzin; <sup>4</sup> Ab Oktober; <sup>5</sup> Ausgesetzt von Februar bis August

Quelle: <https://carbonpricingdashboard.worldbank.org>; eigene Darstellung.

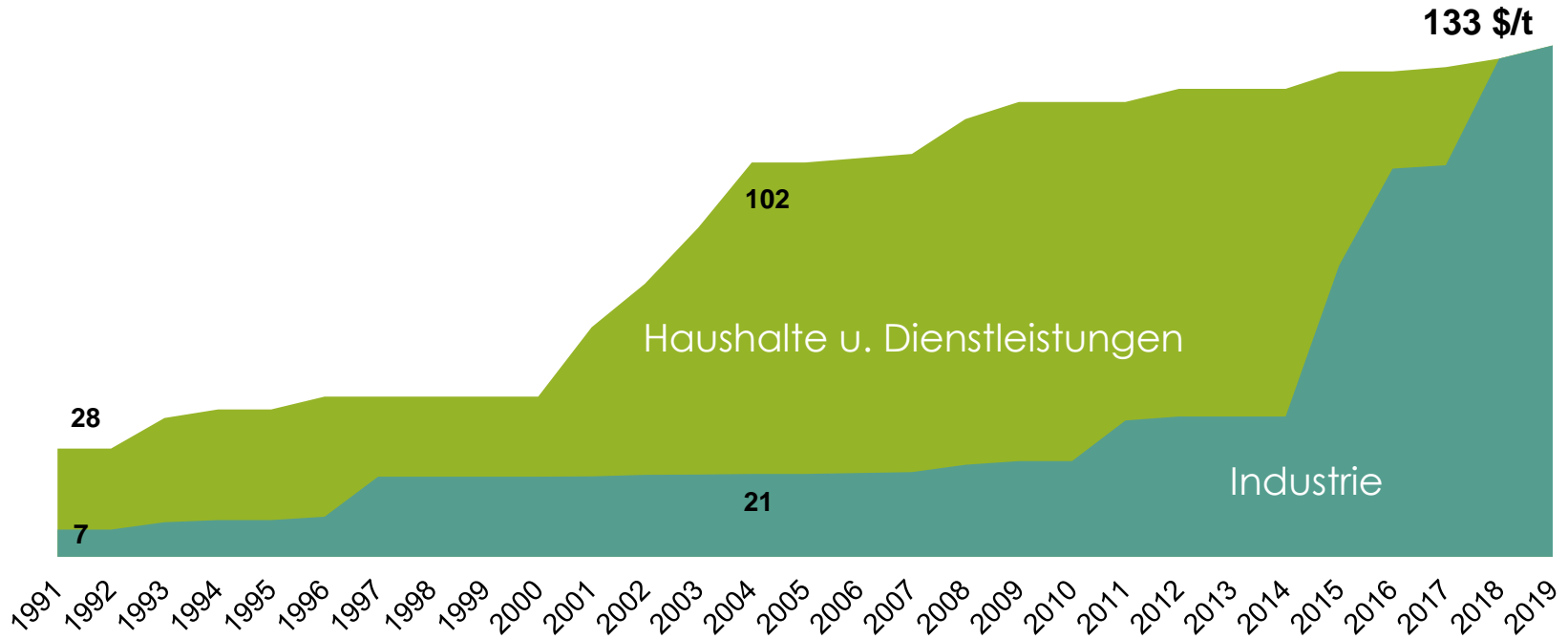
# CO<sub>2</sub>-Steuer in Schweden

## Eckpunkte

- CO<sub>2</sub>-Steuer auf Treib- und Heizstoffe
- Eingeführt 1991
- Steuersatz
  - 24 € / t CO<sub>2</sub> (250 SEK) im Jahr 1991
  - 123 € / t CO<sub>2</sub> (1.220 SEK) im Jahr 2022
- Einführung im Rahmen einer ökologischen Steuerreform (Akerfeldt, 2019)
  - Nicht aufkommensneutral
  - Senkung von Einkommenssteuern (-6 Mrd. US\$)
  - Erhöhung der Mehrwertsteuer auf Energie (+1,8 Mrd. US\$)
  - Einführung CO<sub>2</sub>-Steuer bei Reduktion bestehender Energiesteuern (+0,4 Mrd. US\$)
  - Förderung von Kraft-Wärme-Kopplung (KWK) mit Erneuerbaren Energieträgern
- Seither weitere Senkung von Einkommenssteuern und Erhöhung der CO<sub>2</sub>-Steuer

# CO<sub>2</sub>-Steuer in Schweden

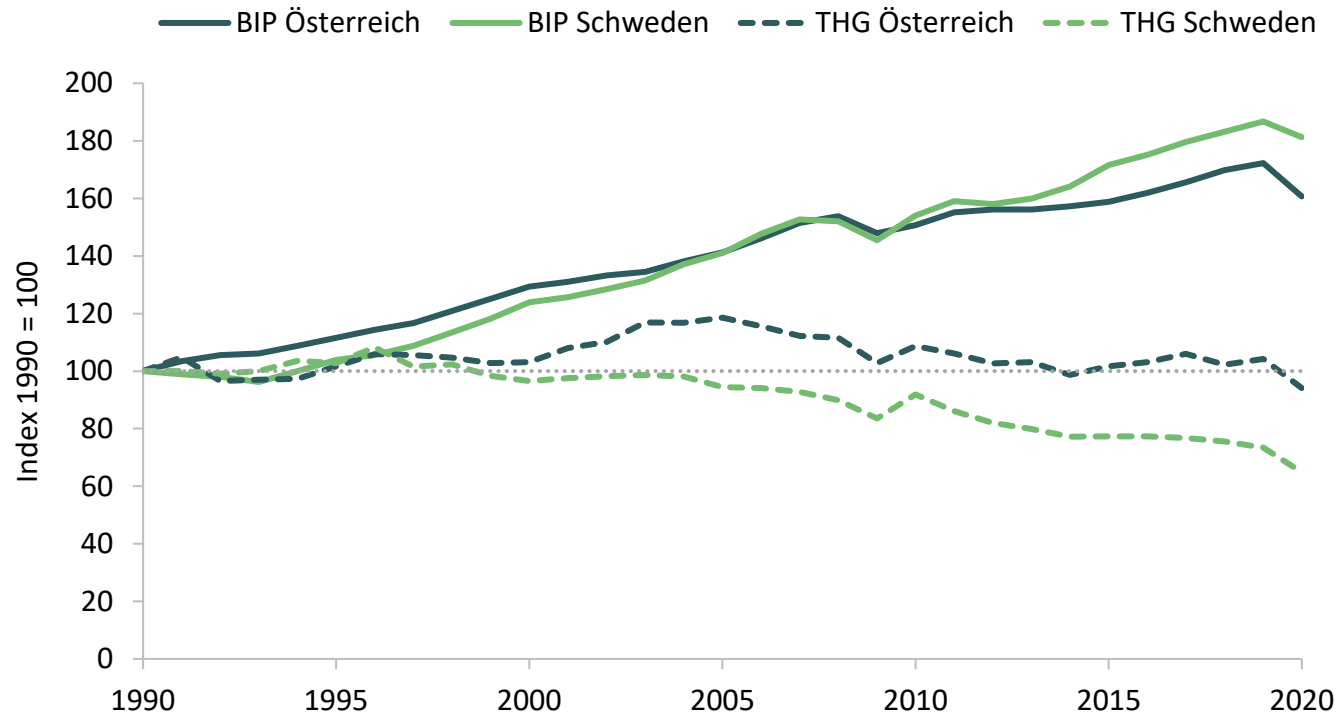
## Entwicklung des Steuersatzes



Seit 2008: Industrie außerhalb des EU ETS

Quelle: Akerfeldt (2019).

# Entwicklung von realem BIP und THG Schweden und Österreich (1990–2019)

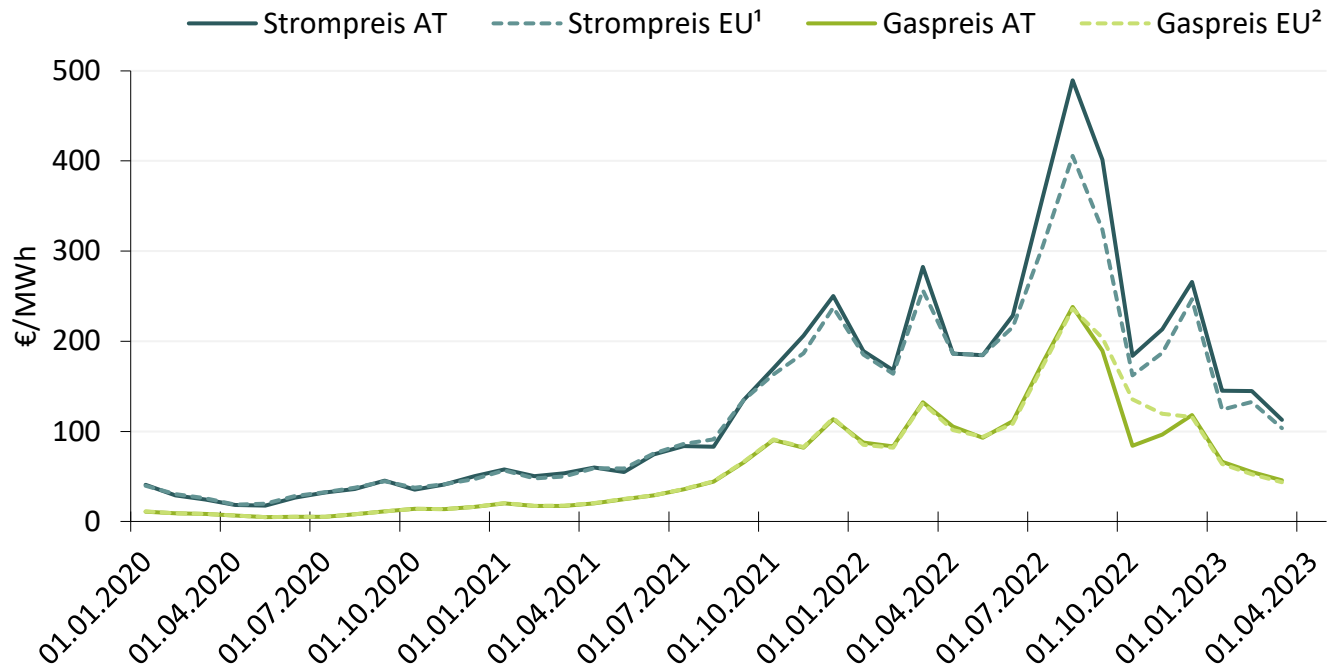


Quelle: Eurostat.

Teil 4.

## **Exkurs: Energiekrise und Energiewende**

# Entwicklung von Strom- und Gaspreisen in der EU und in Österreich

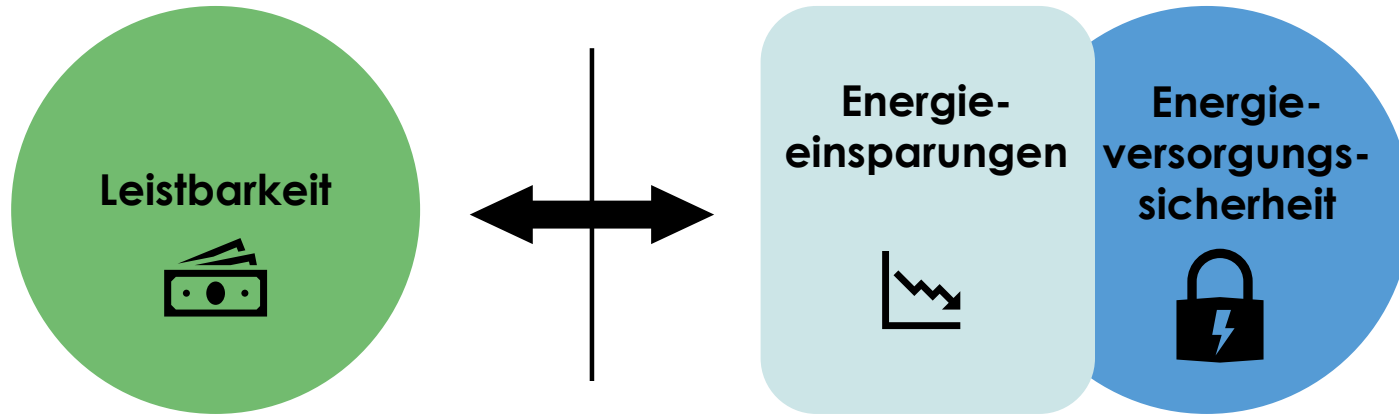


<sup>1</sup> Gewichteter Großhandelspreis; <sup>2</sup> EGIX.

Quelle: <https://ember-climate.org>, EEX.



# Kurzfristige Herausforderung für die Politik



# Maßnahmen zur Minderung steigender Energiepreise in den EU-Mitgliedstaaten im Überblick (Herbst 2021- Sept. 2022)

	Reduktionen von Steuern, Abgaben und Gebühren				Preisreduktionen			Zuschüsse	
	MWSt.	Verbrauchs- steuern	Netz- entgelte	RES-E Umlagen	Preisdeckel limitiert	Preisdeckel unlimitiert	Preisermäßigung/ Subvention	anteilig	pauschal
AT		S, G		S	S <sup>HH</sup>			S <sup>UN</sup> , G <sup>UN</sup> , T <sup>UN</sup>	S <sup>HH</sup> , G <sup>HH</sup> , T
BE	S, G	T					S <sup>+</sup>		S <sup>HH</sup> , G <sup>HH</sup> , A <sup>HH</sup>
BG	G, HK	S, G, A				S <sup>HH</sup>	T	S, G	S <sup>UN</sup>
CY	S*	T						S	S <sup>HH</sup> '
CZ	S, G	T		S		S, G		S <sup>UN</sup> , G <sup>UN</sup>	S <sup>HH</sup> , G <sup>HH</sup> , HK <sup>HH</sup>
DE	G, A	T	S	S	S, G			S <sup>UN</sup> , G <sup>UN</sup>	S <sup>HH</sup> '', HK <sup>HH*</sup>
DK		S							S <sup>HH*</sup> , G <sup>HH*</sup> , A <sup>HH*</sup>
EE			S, G		S <sup>HH</sup> , G <sup>HH</sup>		S <sup>HH</sup>	S <sup>HH*</sup> , G <sup>HH</sup> ', A <sup>HH</sup>	
ES	S	S	S <sup>UN</sup>			G <sup>2</sup> , A <sup>2</sup>	G <sup>4HH*</sup> , T		S*, G <sup>UN</sup> , HK <sup>HH*</sup>
FI	S	S							
FR		S				S, G	T		S*, G <sup>UN</sup> , HK <sup>HH*</sup>
GR							S <sup>1</sup> , G*, A	G	T <sup>HH*</sup> , HK <sup>HH*</sup>
HR	G, HK	T				S, G <sup>HH</sup> , T, HK	T, A		S <sup>HH*</sup> , G*
HU		T			S, G		T <sup>3</sup>		
IE	S, G	T, A		S					S <sup>HH</sup> , T <sup>HH*</sup>
IT	G	G, T	S, G					S <sup>UN</sup> , G <sup>UN</sup>	G <sup>HH*</sup>
LT	HK								S, G, HK <sup>HH</sup>
LU	G	T	G	S		S, G	A	S <sup>UN</sup> '', G <sup>UN</sup> '', T <sup>UN</sup> '	S <sup>HH*</sup>
LV			S	S	S <sup>HH</sup>	G <sup>HH</sup>	G <sup>HH</sup> , HK, A	S, HK <sup>HH</sup>	
MT		T				S			
NL	S, G, A	T			S <sup>HH</sup> , G <sup>HH</sup>				S <sup>HH</sup> '', G <sup>HH</sup> '', A <sup>HH*</sup>
PL	S, G, T, A	S, T			S	A	G <sup>4</sup>		HK <sup>HH</sup> , A <sup>HH</sup>
PT	S	T	S			G <sup>2</sup>		T	G <sup>UN</sup>
RO		S <sup>UN</sup>	S <sup>UN</sup>	S <sup>UN</sup>	S, G		T		HK <sup>HH*</sup>
SE		T							S <sup>HH*</sup> , T <sup>HH</sup>
SI	S, G, A	S, G, T, A	S <sup>HH</sup>	S		S, G, T		S <sup>UN</sup> , G <sup>UN</sup>	S <sup>HH*</sup>
SK						S			

S Strom G Gas T Treibstoffe HK Heizkosten A Andere Energieträger HH... Haushalte UN... Unternehmen

\* ... Begünstigte nach verschiedenen Kriterien eingeschränkt; <sup>1</sup> ... z.T. eingeschränkt; <sup>2</sup> ... für die Stromerzeugung;

<sup>3</sup> ... nur für einheimische Privatfahrzeuge, Taxis, landwirtschaftliche Maschinen und Traktoren; <sup>4</sup> ... "sozialer Tarif"

# Entlastungsmaßnahmen in Österreich (Bundesebene)

- 3 Pakete: 36,5 Mrd. €
  - Maßnahmenpaket (Beschlüsse vom Dezember 2021/Jänner 2022)  
Haushalte: 1,27 Mrd. €, Unternehmen: 500 Mio. €
  - Maßnahmenpaket (Beschlüsse vom März 2022)  
Haushalte: 1,44 Mrd. € für Haushalte, Unternehmen: 1,2 Mrd. €
  - Maßnahmenpaket (Beschlüsse von Juni bis September 2022)  
Haushalte: 28,49 Mrd. €, Unternehmen: 3,63 Mrd. €
- Zusätzlich (insb.):
  - Stromkostenbremse (September 2022): 3,83 Mrd. €
  - Aufstockung Heizkostenzuschüsse/Wohnschirm (Dezember 2022): 500 Mio. €
  - Kompensation Anstieg Strom-Netzentgelte: 558 Mio. €
  - Verlängerung Energiekostenzuschuss (EKZ) 1 & EKZ 2 (Dezember 2022): 4,5 Mrd. €
  - Aufstockung Wohnbeihilfen/Wohnschirm 3 (Februar 2023): 250 Mio. €
- **Gesamt: 47 Mrd. €**

# Entlastungsmaßnahmen für Haushalte in Österreich (Bundesebene)

Maßnahme	Paket	Zeitraum	Entlastungsvolumen in Mio. € 2022-2026
<b>Energiebezogene Maßnahmen</b>			<b>10.677</b>
Energiekostenausgleich	I	2022	628
Aussetzung von EE-Förderpauschale und Förderbeitrag	I	2022	400
Förderung der Energieeffizienz	I	2022	15
Senkung Elektrizitäts- und Erdgasabgabe <sup>1)</sup>	II	5/22 - 6/23	407
Preissenkungen, Angebotserweiterung ÖV	II	dauerhaft	618
Erhöhung Pendlerförderung <sup>2)</sup>	II	5/22 - 6/23	420
Aufstockung Klimabonus <sup>3)</sup>	III	2022	2.800
Anti-Teuerungsbonus <sup>4)</sup>	III	2022	
Verschiebung Einführung CO <sub>2</sub> -Bepreisung	n/a	7/22 - 9/22	250
Stromkostenbremse insgesamt <sup>5)</sup>	n/a	12/22 - 6/24	3.826
Netzkostenzuschuss für GIS-befreite Haushalte	n/a	12/22 - 6/24	
Kompensation Anstieg Strom-Netzentgelte <sup>6)</sup>	n/a	2023	558
Aufstockungen Heizkostenzuschuss/Wohnschirm	n/a	2023	750
<b>Sonstige kurzfristige Maßnahmen</b>		<b>2022, 2023</b>	<b>3.162</b>
<b>Langfristige Maßnahmen</b>		<b>Ab 2023</b>	<b>23.094</b>

Quelle: Schratzenstaller et al. (2023 f); eigene Darstellung.

# Entlastungsmaßnahmen für Haushalte in Österreich (Bundesebene)

Maßnahme	Paket	Zeitraum	Entlastungsvolumen in Mio. € 2022-2026
<b>Energiebezogene Maßnahmen</b>			<b>10.677</b>
Energiekostenausgleich	I	2022	628
Aussetzung von EE-Förderpauschale und Förderbeitrag	I	2022	400
Förderung der Energieeffizienz	I	2022	15
Senkung Elektrizitäts- und Erdgasabgabe <sup>1)</sup>	II	7/22 - 6/23	407
Preissenkungen, Angebotserweiterung ÖV	II	dauerhaft	618
Erhöhung Pendlerförderung <sup>2)</sup>	II	5/22 - 6/23	420
Aufstockung Klimabonus <sup>3)</sup>	II	2022	2.800
Anti-Teuerungsbonus <sup>4)</sup>	III	2022	
Verschiebung Einführung CO <sub>2</sub> -Bepreisung <sup>5)</sup>	n/a	7/22 - 9/22	250
Stromkostenbremse insgesamt <sup>6)</sup>	n/a	12/22 - 6/24	3.826
Netzkostenzuschuss für GIS-befreite Haushalte <sup>7)</sup>	n/a	12/22 - 6/24	
Kompensation Anstieg Strom-Netzgebühren <sup>8)</sup>	n/a	2023	558
Aufstockungen Heizkostenzuschuss/Wohnschirm	n/a	2023	750
<b>Sonstige kurzfristige Maßnahmen</b>		<b>2022, 2023</b>	<b>3.162</b>
<b>Langfristige Maßnahmen</b>		<b>Ab 2023</b>	<b>23.094</b>

**Kaum Maßnahmen mit  
strukturellen Effekten**

Quelle: Schratzenstaller et al. (2023 f); eigene Darstellung.

# Entlastungsmaßnahmen für Haushalte in Österreich (Bundesebene)

Maßnahme	Paket	Zeitraum	Entlastungsvolumen in Mio. € 2022-2026
<b>Energiebezogene Maßnahmen</b>			<b>10.677</b>
Energiekostenausgleich	I	2022	628
Aussetzung von EE-Förderpauschale und Förderbeitrag	I	2022	400
Förderung der Energieeffizienz	I	2022	15
Senkung Elektrizitäts- und Erdgasabgabe <sup>1)</sup>	II	5/22 - 6/23	407
Preissenkungen, Angebotserweiterung ÖV	II	dauerhaft	618
Erhöhung Pendlerförderung <sup>2)</sup>	II	5/22 - 6/23	420
Aufstockung Klimabonus <sup>3)</sup>	III	2022	2.800
Anti-Teuerungsbonus <sup>4)</sup>	III	2022	
Verschiebung Einführung CO <sub>2</sub> -Bepreisung	n/a	7/22 - 9/22	250
Stromkostenbremse insgesamt <sup>5)</sup>	n/a	12/22 - 6/24	3.826
Netzkostenzuschuss für GIS-befreite Haushalte	n/a	12/22 - 6/24	
Kompensation Anstieg Strom-Netzentgelte <sup>6)</sup>	n/a	2023	558
Aufstockungen Heizkostenzuschuss/Wohnschirm	n/a	2023	750
<b>Sonstige kurzfristige Maßnahmen</b>		<b>2022, 2023</b>	<b>3.162</b>
<b>Langfristige Maßnahmen</b>		<b>Ab 2023</b>	<b>23.094</b>

Quelle: Schratzenstaller et al. (2023 f); eigene Darstellung.

# Entlastungsmaßnahmen für Haushalte in Österreich (Bundesebene)

Maßnahme	Paket	Zeitraum	Entlastungsvolumen in Mio. € 2022-2026
<b>Energiebezogene Maßnahmen</b>			<b>10.677</b>
Energiekostenausgleich	I	2022	628
Aussetzung von EE-Förderpauschale und Förderbeitrag	I	2022	400
Förderung der Energieeffizienz	I	2022	15
Senkung Elektrizitäts- und Erdgasabgabe <sup>1)</sup>	II	5/22 - 6/23	407
Preissenkungen, Angebotserweiterung ÖV	II	überhauff	618
Erhöhung Pendlerförderung <sup>2)</sup>	II	5/22 - 6/23	420
Aufstockung Klimabonus <sup>3)</sup>	III	2022	2.800
Anti-Teuerungsbonus <sup>4)</sup>	n/a	2022	250
Verschiebung Einführung CO <sub>2</sub> -Bepreisung	n/a	7/22 - 9/22	250
Stromkostenbremse insgesamt <sup>5)</sup>	n/a	12/22 - 6/24	3.826
Netzkostenzuschuss für GIS-befreite Haushalte	n/a	12/22 - 6/24	
Kompensation Anstieg Strom-Netzentgelte <sup>6)</sup>	n/a	2023	558
Aufstockungen Heizkostenzuschuss/Wohnschirm	n/a	2023	750
<b>Sonstige kurzfristige Maßnahmen</b>		<b>2022, 2023</b>	<b>3.162</b>
<b>Langfristige Maßnahmen</b>		<b>Ab 2023</b>	<b>23.094</b>

Großteils  
einkommensunabhängige  
Maßnahmen

Quelle: Schratzenstaller et al. (2023 f); eigene Darstellung.

# Österreichische Entlastungsmaßnahmen Unternehmen

Maßnahme	Paket	Zeitraum	Entlastungsvolumen in Mio. € 2022-2026
<b>Energiebezogene Maßnahmen</b>			<b>7.403</b>
Aussetzung von EE-Förderpauschale und Förderbeitrag	I	2022	500
Senkung Elektrizitäts- und Erdgasabgabe	II	5/22 - 6/23	500
Investitionsoffensive Energieunabhängigkeit <sup>1)</sup>	II	2022 - 2026	250
Unterstützung zum Umstieg auf dekarbonisierte Antriebe	II	2022 - 2023	120
Erhöhung Vorausvergütung bei Energieabgabenvergütung	n/a	2022 - 2023	n.v.
Strompreiskompensation (75% der indirekten CO <sub>2</sub> -Kosten)	III	2022	233
Energiekostenzuschuss 1	III	2/22 - 9/22	1.300
Verlängerung Energiekostenzuschuss 1	n/a	10/22 - 12/22	4.500
Energiekostenzuschuss 2	n/a	1/23 - 12/23	
Kompensation Anstieg Strom-Netzentgelte	n/a	2023	
<b>Sonstige kurzfristige Maßnahmen<sup>2)</sup></b>			<b>430</b>
<b>Langfristige Maßnahmen</b>			<b>2.021</b>

<sup>1)</sup> Förderung von Windkraft- und PV-Projekten, innovativer Energieerzeugung und -speicherung. <sup>2)</sup> Inkl. Herabsetzung der Vorauszahlungen bei Einkommen- und Körperschaftsteuer.

Quelle: Schratzenstaller et al. (2023 f); eigene Darstellung.



# Österreichische Entlastungsmaßnahmen Unternehmen

Maßnahme	Paket	Zeitraum	Entlastungsvolumen in Mio. € 2022-2026
<b>Energiebezogene Maßnahmen</b>			<b>7.403</b>
Aussetzung von EE-Förderpauschale und Förderbeitrag	I	2022	500
Senkung Elektrizitäts- und Erdgasabgabe	II	5/22 - 6/23	500
Investitionsoffensive Energieunabhängigkeit <sup>1)</sup>	II	2022 - 2026	250
Unterstützung zum Umstieg auf dekarbonisierte Antriebe	II	2022 - 2023	120
Erhöhung Vorausvergütung bei Energieabgabenvergütung	n/a	2022 - 2023	n.v.
Strompreiskompensation (75% der indirekten CO <sub>2</sub> -Kosten)	III	2022 - 2023	233
Energiekostenzuschuss 1			1.300
Verlängerung Energiekostenzuschuss			4.500
Energiekostenzuschuss 2			
Kompensation Anstieg Strom-Netzen			
<b>Sonstige kurzfristige Maßnahmen<sup>2)</sup></b>			<b>430</b>
<b>Langfristige Maßnahmen</b>			<b>2.021</b>

**Branchenzugehörigkeit u. Energieintensität nicht als zentrales Kriterium**

1.300  
4.500

<sup>1)</sup> Förderung von Windkraft- und PV-Projekten, innovativer Energieerzeugung und -speicherung. <sup>2)</sup> Inkl. Herabsetzung der Vorauszahlungen bei Einkommen- und Körperschaftsteuer.

Teil 6:

# **Zusammenfassung u. Schlussfolgerungen**

# Zusammenfassung und Schlussfolgerungen

---

- Die Erreichung der Klimaziele erfordert rasche und umfassende Energiewende
- Ein breiter Mix an Politikinstrumenten ist notwendig
- Das derzeitige Ambitionsniveau ist nicht ausreichend
- Es bestehen Synergieeffekte zwischen klimapolitischen und anderen energiepolitischen Zielsetzungen
- Klimapolitische Zielsetzungen müssen auch in tagespolitischen Zielsetzungen berücksichtigt werden

**WIFO**



ÖSTERREICHISCHES INSTITUT FÜR  
WIRTSCHAFTSFORSCHUNG

**Claudia Kettner**

[claudia.kettner@wifo.at](mailto:claudia.kettner@wifo.at)

Frühjahrstagung der Österreichischen Juristenkommission

# Rechtspolitische Herausforderungen der Energiekrise

**Dr. Benedikt Ennser**  
Leiter Energie-Rechtsangelegenheiten, BMK  
Wien, 19. April 2023

# Überblick

- Energie-Logistik im Krisenmodus
- Case studies
  - Gaswirtschaftsgesetz: Institutionen im Stresstest
  - Energielenkungsgesetz: *Policy vs politics*
- COVID-19: Lehren aus der Krisenbewältigung
- Resümee

# Energiewenderecht

## bis zum 23. Februar 2022

- EAG in Umsetzung
- Neufassung EIWOG in Arbeit
- Kaum Bewegung bei EEffG, EWG
- GWG in Warteposition (EU-Paket)



**Energie-Legistik  
im Krisenmodus**



## ... und was seither geschah:

- EAG = operativ (+ 2 Novellen)
- 4 Novellen zum GWG
- 1 Novelle zum EnLG
- 2 Novellen zum EIWOG
- EEff-RefG 2023 & EWG im Parlament
- *NEU: Gasdiversifizierungsgesetz (+ Novelle)*
- *NEU: Stromkostenzuschussgesetz*
- *NEU: Stromverbrauchsreduktionsgesetz*
- *NEU: Strompreiskosten-Ausgleichsgesetz (RV)*
- *NEU: Unternehmens-Energiekostenzuschussgesetz*

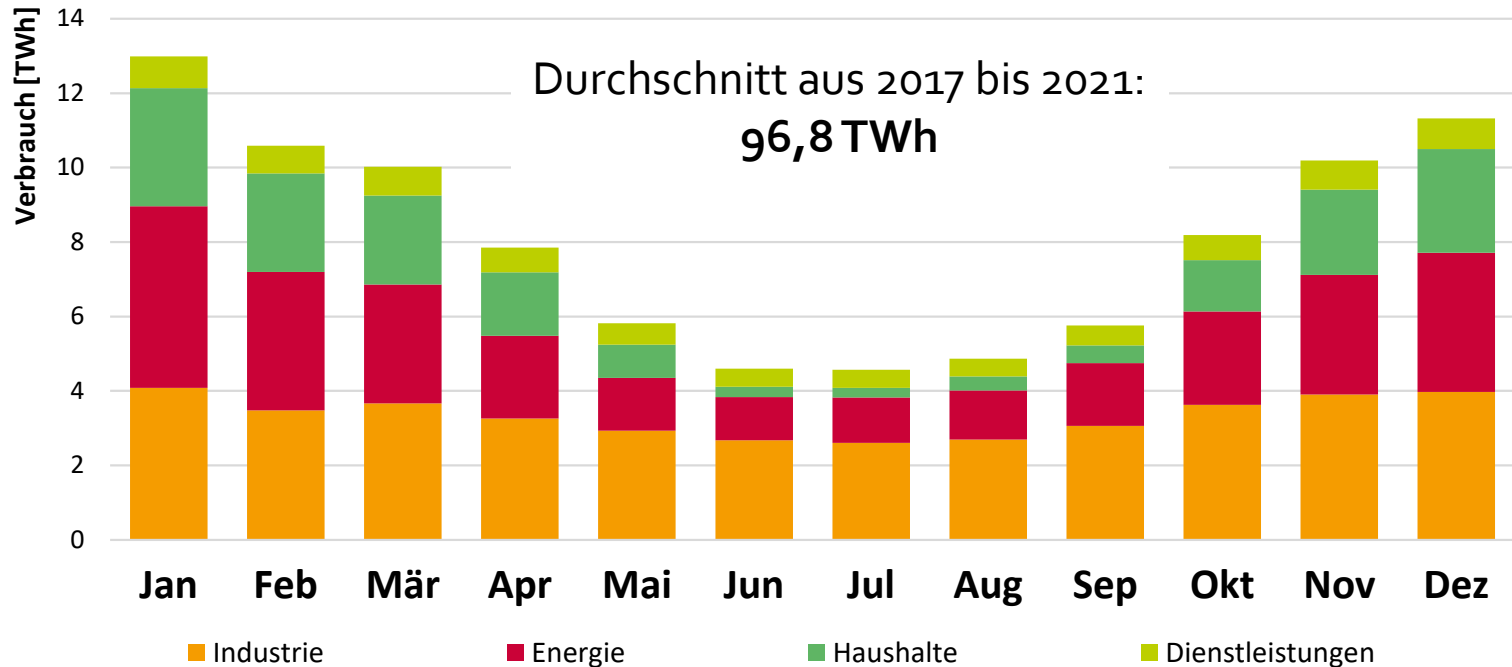
## Energie-Legistik im Krisenmodus

**Akuter (politischer) Handlungsbedarf bringt mehrere Herausforderungen mit sich**

- Tempo
- Entscheidungsgrundlagen (Daten, Fachexpertise)
- Folgenabschätzung (*Impact assessment*)
- Transparenz und Stakeholder-Einbindung
- Parlamentarische Mehrheiten (Verfassungsbestimmungen)
- Nachjustieren in der Umsetzung
- Evaluierung



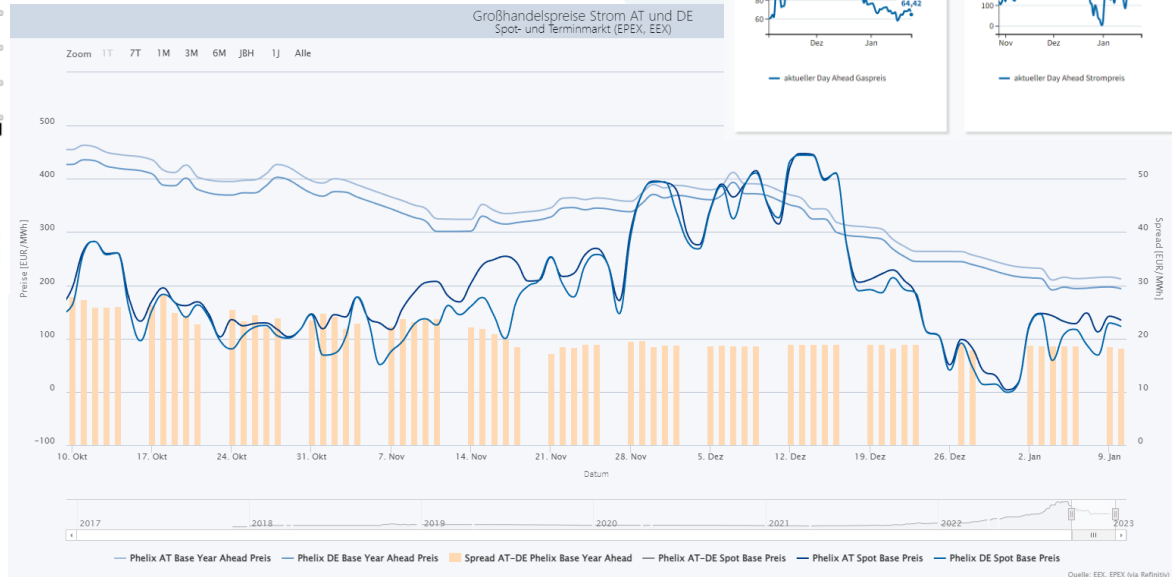
## Ausgangslage: Saisonaler Gasverbrauch



# (Befürchtete) Gasknappheit treibt Energiepreise an



Quelle: <https://www.barchart.com/futures/quotes/TGF23/interactive-chart>



Quelle: E-Control

April bis Juni 2022:  
3 Novellen zum GWG

## Gaswirtschaftsgesetz

- Aufbau einer strategischen Gasreserve von 20 TWh bis 1. November 2022
- Vorhaltung von Leistung für Ausgleichsenergie (*Market Maker*)
- *Use-it-or-lose-it* für Speicherkapazitäten, Entzug der Rechte von Speicherunternehmen
  - Sonderfall Gasspeicher Haidach
- Anschlussverpflichtung für Speicher ans österreichische Marktgebiet
- Bilaterales Abkommen AT-DE betr. Speicher Haidach/7Fields
- Ausweitung des Versorgungsstandards: Fernwärmeanlagen als geschützte Kunden (Novelle 2023)

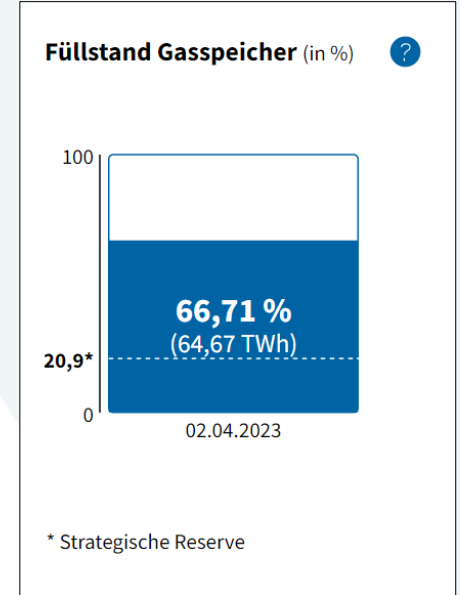


## Case study: Strategische Gasreserve

### Zwischenfazit

- Reguläre (Energie-)Gesetzgebungsverfahren sind nicht krisentauglich
- Abkürzungen erfordern Höchstmaß an Kooperation & Kommunikation
- Institutionen & Stakeholder zeigen hohe Leistungsfähigkeit im Krisenfall
- Parlamentarische Prozesse & Output sind stark abhängig von Verwaltung
- Aufwand der Umsetzung & Abwicklung wird unterschätzt
- Evaluierung & Optimierung kommt zu kurz (nur extern: RH)
- Neu entstandene Formate & Prozesse könnten auch für Regelbetrieb interessant sein

⇒ **Institutionen bestehen Stresstest, *lessons learned* sollten umgesetzt werden**



Quelle: energie.gv.at

# Energielenkungsgesetz

Juni 2022:  
1 Novelle zum EnLG

- Immunitisierung von Gasmengen, die von Endverbrauchern (Industrie) eingespeichert werden, für den Fall von Lenkungsmaßnahmen
  - bis zu 50 % des Vorjahresverbrauchs
  - nur für mengenbezogene Lenkungsmaßnahmen
- Ausdehnung der Entschädigungsregelung für Lenkungsmaßnahmen betreffend feste und flüssige Energieträger auf Elektrizität und Erdgas

## Case study: Energielenkungsgesetz

### EnLG 2012 weist dringenden Reformbedarf auf

- Keine Rechtsgrundlage für Präventionsmaßnahmen (z.B. Vorbereitung *fuel switch*)
- Ermessensspielraum der Regulierungsbehörde ist unklar (tendenziell zu weit)
- Keine Rechtsgrundlage für marktgestützte Allokation knapper Energieträger
- Elektrizität: Landesgrenzen  $\neq$  Netzgebietsgrenzen
- Neue Entschädigungsregelung (§ 6a) ist uferlos & praktisch kaum vollziehbar; Mittelbereitstellung im BFG/BFRG fehlt
- Anlagenrecht: Betriebliche Ausnahmen beschränkt auf Emissionen
- Schwerfälliges Verfahrensrecht: Lenkungsmaßnahmen-VOen bedürfen Zustimmung des NR-Hauptausschusses (2/3-Quorum)

## Case study: Energielenkungsgesetz

### Zwischenfazit

- Gelegenheit zur Modernisierung des Krisen-Rechtsrahmens wurde wenig genutzt (vgl. DE)
- Energie(krisen)recht ist stark interessengeleitet; strukturierte Auseinandersetzung mit, Einordnung & Ausgleich von divergierenden Positionen erscheinen ausbaufähig
- Schnell eingebrachte Änderungen erweisen sich als reparaturbedürftig
- *Trial and error*: diverse – gescheiterte – Anläufe für Vorsorgemaßnahmen (*fuel switch*)
- Hoher Abstraktionsgrad: Wesentliche Entscheidungen bleiben Vollzug überlassen







⇒ **Politics > policy, Stakeholderinteressen definieren Handlungsspielraum**





# COVID-19: Lehren aus der Krisenbewältigung

## COVID-19 Handlungsempfehlungen des Rechnungshofes – übertragen auf das Energiekrisenjahr 2022/23

Zeitgemäße Rechtsgrundlagen	
Datenverfügbarkeit	
Zusammenspiel zwischen Akteuren	
Expertise in der Verwaltung nutzen	
Dokumentation der Entscheidungsfindung	
Personalausstattung im Ministerium	

(eigene Bewertung)

inspiriert von:



4. April 2023

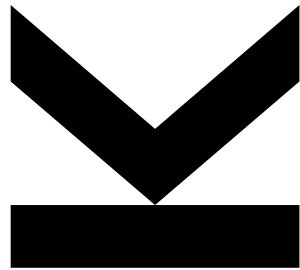
## Resümee

- ⇒ Gesetzgeber hat rasch auf Kriegsbeginn reagiert (insb. GWG-Novellen)
- ⇒ Hohe Leistungsfähigkeit und Kooperationsbereitschaft relevanter Akteure unmittelbar nach Kriegsbeginn
- ⇒ Im Verlauf der Krise scheitern mehrere Logistik-Vorhaben an divergierenden Interessen
- ⇒ *Lessons learned* aus COVID-19 und Energiekrise könnten Resilienz deutlich erhöhen
- ⇒ Was noch zu tun bleibt:
  - Umfassende Modernisierung und Erweiterung des EnLG
  - Aufwertung parlamentarischer Prozesse & Administration
  - Legitimation durch Verfahren statt 2/3-Quoren
  - Optimierte Mechanismen für Interessenausgleich
  - Einführung eines Kompetenztatbestands „Energiewesen“

**Danke für Ihre  
Aufmerksamkeit!**

**Benedikt Ennser**  
BMK, Abt. Energie-Rechtsangelegenheiten

# AKTUELLE FRAGEN DER ENERGIERAUMPLANUNG



Frühjahrstagung der Österreichischen Juristenkommission  
19. April 2023

Univ.Prof.<sup>in</sup> Dr.<sup>in</sup> Barbara Leitl-Staudinger



# 1. BEGRIFF DER ENERGIERAUMPLANUNG

- Teilgebiet der Raumplanung, die sich mit den räumlichen Dimensionen von Energiegewinnung, Energieversorgung und Energieverbrauch beschäftigt (ÖROK)
  - Standortplanung von Energiegewinnungs-, Energieverteilungs- und Energiespeicheranlagen
  - Verringerung des Energieverbrauchs durch energieeffiziente Raum- und Siedlungsstrukturen
  - Auswirkung auf Effizienzgrad (optimaler Standort,...)
  - Nutzung vorhandener „Nebenprodukte“: Abwärme

## 2. ENERGIERAUMPLANUNG IM LANDESRECHT

- Fachplanungskompetenzen und allgemeine Raumplanungskompetenz
  
- Finale Determinierung der Raumplanung
  
- Klimaschutz/Reduktion von Treibhausgasemissionen bzw Einsatz erneuerbarer Energieträger als ausdrückliche Ziele der Raumordnungsgesetze der Länder
  - Als eines von mehreren Raumordnungszielen „kompetenzneutral“ (VfSlg 11.393/1987)
  - Potenzielle Zielkonflikte mit anderen Planungszielen
    - Hoher Flächenbedarf bei Windkraft und freistehender PV
    - Natur- und Landschaftsschutz
    - Lärmemissionen bei Windparks

## 2. ENERGIERAUMPLANUNG IM LANDESRECHT

- Einbindung von Sachverstand bei der Erstellung von Raumplänen
  - Beispiel Wr BO: Fachbeirat für Stadtplanung und Stadtgestaltung besteht ua aus einem Fachmann auf dem Gebiete des Klimaschutzes und Energiewesens
  
- Grundlagenforschung: Erhebung energierelevanter Gegebenheiten
  - Beispiel NÖ ROG: Energie- und Klimakonzept einschl der Potenziale für die Nutzung erneuerbarer Energien als verpflichtende Dokumentation der Entscheidungsgrundlagen für das örtliche Raumordnungsprogramm

## 2. ENERGIERAUMPLANUNG IM LANDESRECHT

- Raumordnungsrechtliche Sondervorschriften für erneuerbare Energieträger mit unterschiedlichen Regelungsansätzen
- Beispiel Windkraftanlagen
  - Errichtung im Bauland zulässig?
  - In Grünland Sonderwidmung erforderlich
    - Erfüllung bestimmter Leistungsparameter
    - Nur in Zonen der überörtlicher Raumplanung
  - Tendenz von der örtlichen zur überörtlichen Raumplanung
  - Schutzgüterkonflikt:
    - Abwägung auf Planungsebene
    - Nachteilsausgleich auf finanziellem Weg
      - ◆ Abgabe als Ausgleich für die durch Windkraftanlagen bewirkte Belastung des Landschaftsbildes: § 53b Bgld RPG



# 3. ENERGIERAUMPLANUNG AUF BUNDESEBENE

- Fachplanungskompetenzen des Bundes
- Netzinfrastrukturplan nach § 94 EAG
- Über das UVP-G?

## § 4a UVP-G

(1) Windkraftanlagen sind vorrangig auf dafür planungsrechtlich bestimmten Flächen nach Maßgabe der aktuellen, im Einklang mit den Ausbauzielen des § 4 Erneuerbaren-Ausbau-Gesetzes (EAG) stehenden verbindlichen planungsrechtlichen Festlegung und Zonierung auf überörtlicher Ebene für Windkraftanlagen (aktuelle überörtliche Windenergieraumplanung) des jeweiligen Bundeslandes zu realisieren.

*EB: Der Ausbau der Windkraft wird jedoch in mehreren Bundesländern durch fehlende planungsrechtliche Festlegungen gehemmt. Aufgrund des dringenden Handlungsbedarfs soll nun im UVP-G 2000 dafür Vorsorge getroffen werden, dass Windkraftanlagen schneller realisiert werden können.*

# 3. ENERGIERAUMPLANUNG AUF BUNDESEBENE

## ■ § 4a UVP-G

(2) Gibt es in einem Bundesland eine aktuelle überörtliche Windenergieraumplanung, aber fehlt die erforderliche Konkretisierung auf der örtlichen Planungsebene (Flächenwidmung), so ist diese Zulässigkeitsvoraussetzung für die überörtlich vorgesehenen Flächen nicht anzuwenden. Die Genehmigung von Windkraftanlagen ist an einem gewählten Standort auf diesen Vorrangs- oder Eignungsflächen nach Maßgabe der näheren Vorschriften zum Schutz der Rechte Dritter und der öffentlichen Interessen zulässig, soweit dies nicht zwingenden Vorschriften des Unionsrechts widerspricht. Dies gilt sinngemäß, wenn es in einem Bundesland eine aktuelle überörtliche Windenergieraumplanung gibt, wonach Windkraftanlagen auch außerhalb der überörtlich vorgesehenen Flächen zulässig sind, der gewählte Standort in keiner Ausschlusszone liegt und die sonstigen in einem Bundesland festgelegten Zulässigkeitsvoraussetzungen (Mindestabstände und Leistungsdaten) erfüllt sind.

# 3. ENERGIERAUMPLANUNG AUF BUNDESEBENE

## ■ § 4a UVP-G

(3) Fehlen in einem Bundesland eine aktuelle überörtliche Windenergieraumplanung und die erforderliche Konkretisierung auf der örtlichen Planungsebene (Flächenwidmung), so sind diese Zulässigkeitsvoraussetzungen nicht anzuwenden. Die Genehmigung von Windkraftanlagen ist an einem gewählten Standort nach Maßgabe der näheren Vorschriften zum Schutz der Rechte Dritter und der öffentlichen Interessen zulässig, soweit dies nicht zwingenden Vorschriften des Unionsrechts widerspricht. Der Projektwerber/die Projektwerberin hat mit dem Genehmigungsantrag nach § 5 Abs. 1 die Zustimmung der Standortgemeinde/n, auf deren Gemeindegebiet die Fundamente der Windkraftanlagen errichtet werden sollen, nachzuweisen.

# 4. ENERGIERAUMPLANUNG IM UNIONSRECHT

- Art 15 Abs 3 EE-RL: "Behörden auf nationaler, regionaler und lokaler Ebene bei der Planung, auch bei der frühzeitigen Raumplanung, [...] Vorschriften für die Integration und den Einsatz von erneuerbarer Energie, [...] vorsehen.
- Entwurf Änderung EE-RL („REPowerEU-Paket“):
  - Art 15b Abs 1 EE-RL:
    - Die Mitgliedstaaten legen bis ein Jahr nach Inkrafttreten die Land- und Seegebiete fest, die benötigt werden, um Anlagen zur Erzeugung von Energie aus erneuerbaren Quellen zu errichten um Zielquote bis 2030 zu erreichen
    - Mehrfachnutzungen von Raum sind anzustreben
  - Art 15c EE-RL: Die MS weisen im Plan binnen zwei Jahren nach Inkrafttreten der Änderungs-RL die festgelegten Flächen als sog **"go-to"-Gebiete für erneuerbare Energien** aus → schnellere Projektgenehmigungsverfahren in diesen Gebieten (Art 16a EE-

**VIELEN DANK FÜR  
IHRE  
AUFMERKSAMKEIT !**



**Univ.-Prof.<sup>in</sup> Dr.<sup>in</sup> Barbara Leitl-Staudinger**  
barbara.leitl-staudinger@jku.at

# Das Recht der Energiegemeinschaften

ÖJK Frühjahrstagung 2023

Florian Stangl

# Ausbau erneuerbarer Energien

## ■ Die Zukunft ist elektrisch!

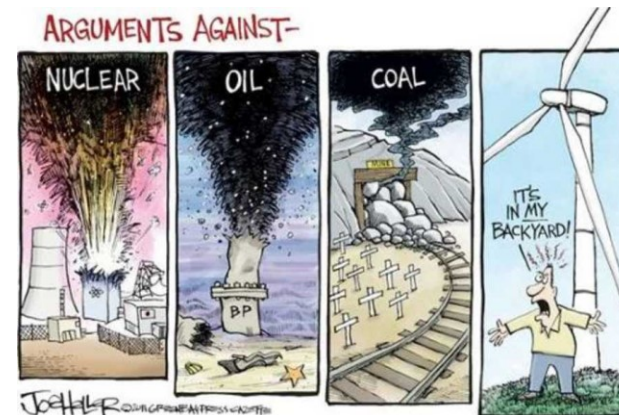
- Elektrifizierung von bisher brenn- und kraftstoffgetriebener Prozesse
- Ohne grünen Strom kein grünes Gas & keine eFuels

## ■ Erneuerbaren-Ausbau-Gesetzpaket, BGBl I Nr 150/2021

- **2030:** 100% des heimischen Gesamtstromverbrauchs sollen (bilanziell) aus erneuerbaren Energiequellen gedeckt werden
  - Steigerung der jährlichen Ökostromproduktion um 27 TWh
  - Ausbau va bei Photovoltaik und Windkraft
- EAG schafft finanzielle Rahmenbedingungen – und mehr!

# Not in MY backyard: Das NIMB-Paradoxon

- **Makroebene:** Notwendigkeit von Klimaschutz und Energiewende ist anerkannt
  - Vgl. [Eurobarometer-Studie](#) 2023: 86% befürworten massive Investitionen in Wind- und Solarenergie
- **Mikroebene:** Ablehnende Haltung gegenüber Erzeugungsanlagen im persönlichen Nahebereich
  - Partizipationsrechte der Aarhus-Konvention geben der betroffenen Öffentlichkeit rechtliche Hebel
  - Mitunter auch nur eine „laute Minderheit“
    - Siehe *Lu Liu/Perlavicate/Squintani*, [Opposing out loud versus supporting in silence](#) (2022)



Zitierte Bildquelle:  
<https://envethics.wordpress.com/2013/09/20/not-in-my-backyard/>

➔ Konzepte zur **Akzeptanzsteigerung** gefragt!



## Wie wird NIMB zu YIMB?

- **Akzeptanzfördernde Faktoren\***
  - **Wirtschaftliche Teilhabe**
  - Einstellung zur Energiewende
  - **Vertrauen in die Akteure**
  - Vermeidung oder Verminderung von Umweltauswirkungen
  - **Meinung anderer im Ort (soziale Norm)**

➔ **These:** (zumindest) drei dieser Faktoren können durch lokale Energiegemeinschaften begünstigt werden



Zitierte Bildquelle: <https://www.bendsource.com/bend/yes-in-my-backyard/Content?oid=5840365>

\* Bundesamts für Naturschutz (D), [Akzeptanzfördernde Faktoren erneuerbarer Energien](#) (2020)

# Vom passiven Konsumenten zum aktiven Kunden

- Bisher: Unidirektionales Energiesystem mit „Top-down“-Ansatz
- „Prosumer“ = **Producer and Consumer**
  - Endkunden sind nicht nur Abnehmer, sondern erzeugen auch Energie für den Eigenbedarf und verkaufen den Überschuss
  - Lokaler Stromverbrauch entlastet das öffentliche Netz
- Nutzung von **Synergien** durch den Zusammenschluss mehrerer Personen zu Energiegemeinschaften
- Dezentralisierung der Erzeugung führt auch zu einer „Demokratisierung“ des Energiesystems

# Energiegemeinschaftsformen

- **Gemeinschaftliche Erzeugungsanlagen** (§ 16a ElWOG)
  - Photovoltaik auf Mehrfamilienhäusern
- **EAG-Paket:** Energiegemeinschaften als neue Akteure am Energiemarkt
  - **Bürgerenergiegemeinschaften (BEG)**
    - Elektrizitätsbinnenmarkt-RL (EU) 2019/944
    - § 16b iVm §§ 16d und 16e ElWOG
  - **Erneuerbare-Energie-Gemeinschaften (EEG)**
    - Erneuerbare-Energien-RL (EU) 2018/2001
    - § 79 f EAG
    - Für Strom-EEGs § 7 Abs 1 Z 15a, § 16c iVm §§ 16d und 16e ElWOG

Erzeugung und Verbrauch von Strom, Speicherung, Verwertung von Überschüssen, Aggregation, sonstige Energiedienstleistungen

# Gemeinsamkeiten EEG & BEG

- **Vereinigung mit Rechtspersönlichkeit**
  - Mindestens zwei Personen
  - Insb. Verein, Genossenschaft, GmbH
  - Gewisse Inhalte sind mit den Mitgliedern durch Vereinbarung zu regeln (Kostentragung, Haftung, Datenverarbeitung und dergl.)
- **Hauptzweck:** ökologische, wirtschaftliche oder sozialgemeinschaftliche Vorteile für die Mitglieder
  - Abbildung in Statuten bzw. Gesellschaftsvertrag
- **Teilnahme ist offen und freiwillig**
  - Gibt es eine Art Kontrahierungszwang?

EEG	BEG
<p><b>Alle erneuerbaren Energien</b> (Strom, Wärme etc.)</p>	<p>Nur für <b>Strom</b>; dieser muss aber nicht erneuerbar sein</p>
<p><b>Örtliche Nahebeziehung</b> (Netzebenen 4-7 eines VNB)</p>	<p>Kann auch <b>bundesländerübergreifend</b> sein</p>
<p>Einschränkung bei der <b>Teilnahme</b>, nicht bei der Kontrolle über die EEG                      → Private, KMUs, Gemeinden, Gebietskörperschaften für ihre lokalen Dienststellen, öffentliche Unternehmen</p>	<p>Keine Einschränkung bei der Teilnahme, aber bei der <b>Kontrolle über die BEG</b>                      → Kontrolle über die BEG nur durch natürliche Personen, Gebietskörperschaften oder kleine Unternehmen</p>
<p><b>Mehrere Privilegierungen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reduziertes Netznutzungsentgelt</li> <li>• Entfall der Elektrizitätsabgabe</li> <li>• kein Erneuerbaren-Förderbeitrag</li> </ul>	<p>Keine vergleichbaren Vergünstigungen</p>

⇒ EEG wird aktuell (deutlich) häufiger nachgefragt

# **Kann die Erneuerbare-Energie-Gemeinschaft zur Energiewende beitragen?**

## Vorteile einer EEG

- **Grundgedanke:** Gemeinsamer Betrieb von Erzeugungsanlagen („energy sharing“)
  - *„ökologische, wirtschaftliche oder sozialgemeinschaftliche Vorteile“*
- **Kein legitimer Hauptzweck:** Erwirtschaften von finanziellem Gewinn
- Die **Stromüberschüsse** sind aber verwertbar
  - Abgrenzung zwischen „Gemeinnützigkeit“ und Gewinnerzielungsabsicht schwierig
  - Hinweis in § 80 Abs 2 EAG: Förderung durch Marktprämie von bis zu 50% des nicht innerhalb der Energiegemeinschaft verbrauchten Stroms
    - Impliziert die Direktvermarktung des EEG-Stroms
    - 50% wohl Richtwert zur Abgrenzung

✓ **Akzeptanzkriterium „wirtschaftliche Teilhabe“ wird (über)erfüllt**

## Lokaler Bezug der EEG

### ■ Örtliche Nahebeziehung „charakterprägend“

- Netzebene 6 und 7 = Lokale EEG
  - Netzebene 4 und 5 = Regionale EEG
- } Innerhalb des Konzessionsgebiets eines Verteilernetzbetreibers
- Rechtfertigt die **Begünstigungen** bei den Netzentgelten (Reduktion der Netzverluste als Folge der Nähe von Erzeugung und Verbrauch)
  - Teilnehmende stehen oftmals in gewisser sozialer Verbindung (Nachbarschaft, Gemeindeglieder:innen oder dergl.)

✓ **Positiver Effekt auf das Akzeptanzkriterium  
„Meinung anderer im Ort“ zu erwarten**



## Herausforderungen für die EEG

- Mit der EEG einhergehender Aufwand als potentieller „Spielverderber“
- Erfolg der EEG steht und fällt mit den **Eintrittshürden**
  - Gründung und Führung einer juristischen Person
  - Aufwändige Tätigkeiten:
    - Anlagenanschaffung (inkl. Finanzierung)
    - Anlagenbetrieb & Wartung
    - Melde- und Berichtspflichten
    - Kommunikation mit Netzbetreiber
    - Abrechnung etc.

Bei Verletzung gesetzlicher Pflichten drohen den Leitungsorganen der EEG **Schadenersatzforderungen** und **Verwaltungsstrafen**

# Herausforderungen für die EEG

- EAG-Paket hat einen **praxisnahen Zugang** gefunden
  - Erzeugungsanlagen können **auch im Eigentum Dritter** stehen (Leasing- oder Contracting-Modelle), Verfügungsmacht muss aber bei EEG liegen
  - **Betriebsführung und Wartung** können durch Dritten erbracht werden
  - Auch **unabhängige Erzeuger** können „gewerblich“ teilnehmen
    - Voraussetzung: Erzeuger wird nicht durch Versorger, Stromhändler oder Lieferant kontrolliert
- **Diskrepanzen** zur Erneuerbare-Energie RL (EU) 2018/2001 (RED II)
  - Anlageneigentum bei EEG; keine Vollberechtigung bei beruflicher Teilnahme
  - Unionrechtskonformität des EAG fraglich, mE aber argumentierbar

# Herausforderungen für die EEG

- **EEG als Chance für energiebezogene Dienstleister**
  - Sogenannte „Contractoren“ (Bereitstellung von Anlagen und Übernahme der technischen Betriebsführung)
  - Software-Anbieter (Abrechnungssoftware, Optimierung der EEG-Konfiguration)
  - EEG-Organisatoren

✓ **„Vertrauen in die Akteure“ kann durch die Einbeziehung von Professionisten gesteigert werden**

Lokale Verankerung kann helfen, aber wichtiger ist die Glaubwürdigkeit und Seriosität der handelnden Personen (Amt für Naturschutz, Akzeptanzfördernde Faktoren S. 36)

## UNSER STROM FÜR UNSERE LEUT'!

EIGENSTROM TRIEBEN - WIR NEHMEN UNSERE STROMPRODUKTION SELBST IN DIE HAND

VIDEO

JETZT MITMACHEN

### STROM ZUM PREIS VON 18 CENT PRO KWH FÜR 25 JAHRE!

(Ohne Steuern, Abgaben, Netzgebühren und Wertsicherung)

Nach dem neuen EEG Gesetz dürfen jetzt – regional begrenzt – Bürger, kleine Betriebe und die Gemeinde eine Gemeinschaft bilden, direkt von einem in der selben Region produzierenden Kraftwerk Strom beziehen und diesen an ihre Mitglieder weiterverkaufen. Dazu können die vorhandenen Stromleitungen verwendet werden. Es braucht kein neues Netz gebaut zu werden. Nur das Kraftwerk muss ein Ökostromkraftwerk sein, also: Wind, Wasser, Sonne oder Biomasse. Außerdem ist dieses Kraftwerk an keine Marktpreise gebunden.

UNVERBINDLICH ZUR EEG TRIEBEN VORANMELDEN

## Praxisbeispiel

Geplanter Windpark in Trieben (Stmk):  
Energiegemeinschaft als „Goodie“ für  
die Bevölkerung

[www.eigenstrom-trieben.at/](http://www.eigenstrom-trieben.at/)

## VOLKSBEFRAGUNG AM: 13.11.2022

Du entscheidest bei der Volksbefragung über das grundsätzliche Ja oder Nein zum Projekt!

Erst nach eurer Zustimmung kann das Projekt alle notwendigen Behördenprüfungen und Verfahren durchlaufen (z.B. Umweltverträglichkeitsprüfung & Co.)

Komm zur Volksbefragung und stimm für den Windpark Trieben!

JETZT INFO MATERIAL ZUR EEG ANFORDERN

CHRONIK

## Trieben stimmte für geplanten Windpark

Am Sonntag hat sich die Bevölkerung im obersteirischen Trieben in einer Volksbefragung für die Errichtung eines Windparks ausgesprochen, der nördlich der Stadt errichtet werden soll. Kritiker sprechen von Naturzerstörung.

13. November 2022, 16.00 Uhr

Teilen

[orf.at](#), 13.11.2022

## Salzburger Unternehmer erfreut: Mehrheit für steirisches Windkraftprojekt in Trieben

von  
MARCO RIEBLER

Sonntag  
13. November  
2022  
16:10 Uhr

Die Bürger der steirischen Gemeinde Trieben stimmten am Sonntag mehrheitlich für das Windkraftprojekt, das ein Unternehmen aus Salzburg umsetzen will. Theoretisch wäre ein Baubeginn 2024 möglich.

[Salzburger Nachrichten](#) vom 13.11.2022

+ 55 PROZENT DAFÜR

## Trieben gibt grünes Licht für den Windpark

FOTOS. Stimmen im Stadtgebiet gaben den Ausschlag. Bevölkerung im Wahlsprengel Dietmannsdorf unterhalb der geplanten Windräder votierte klar dagegen. Gemeinde ebnet im Flächenwidmungsplan den Weg für den Windpark.



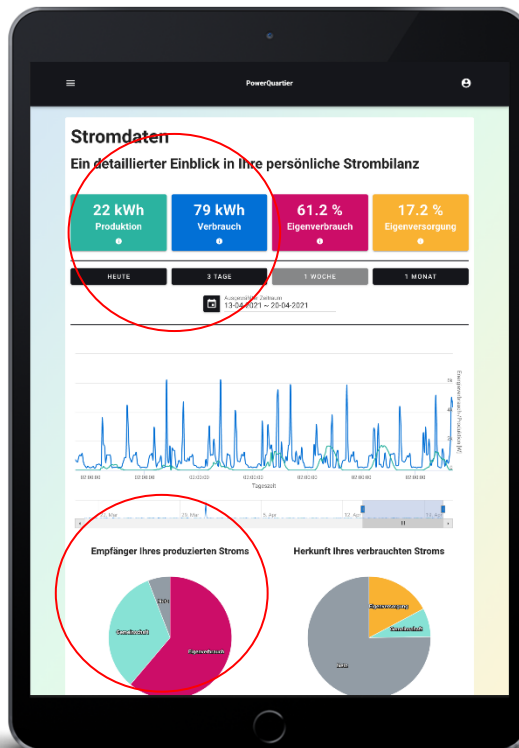
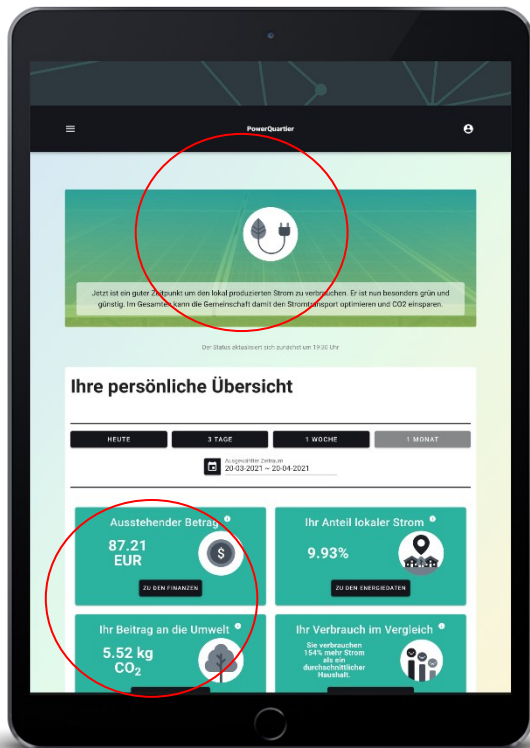
[Kleine Zeitung](#) vom 13.11.2022

## Praxisbeispiel für eine EEG

- **Pilotprojekt in Schnifis, Vorarlberg**
  - EEG ging „live“ im Jänner 2021
  - 30 Verbraucher und Prosumer, das Gemeindeamt, zwei KMUs und die örtliche Sennerei
  - PV und eine Biogas-Anlage
- Besonderheit: Integration einer **digitalen Lösung** zur Visualisierung von Stromproduktion und Verbrauch mittels eigener EEG-App
  - Bewusstseinsbildung
  - Beeinflussung des Verbrauchsverhaltens
  - Stärkung der Gemeinschaft



Quelle: <https://www.vkw.at/erneuerbare-energiegemeinschaft.htm>



Bilder bereitgestellt vom Software-Entwickler "exnaton" ([www.exnaton.com](http://www.exnaton.com))

## Fazit

- Energiegemeinschaften haben **großes Potenzial**
- Vor allem die EEG könnten aufgrund ihres örtlichen Charakters zur **Akzeptanzsteigerung beitragen**
  - Die Kriterien „Wirtschaftliche Teilhabe“ und „Meinung anderer im Ort“ sind bereits in der unionsrechtlichen „EEG-DNA“ angelegt
  - Das akzeptanzfördernde „Vertrauen in die Akteure“ wurde v.a. durch das EAG-Paket gestärkt
- Positiver Effekt auf die Umsetzung von Ökostromprojekten und dadurch Beitrag zur **erfolgreichen Energiewende**



# Kontakt

**RA Dr. Florian Stangl, LL.M.**

Niederhuber & Partner Rechtsanwälte GmbH

florian.stangl@nhp.eu

Twitter: @klimarecht

+43 650 4949044

www.nhp.eu



**nhp**law



**3MinutenUmweltrecht**



**NHP** Rechtsanwälte



**nhp**rechtsanwaelte



**Willkommen**Umweltrecht



**@NHP\_RA**



**JYU**

**Institut für Staatsrecht  
und Politische  
Wissenschaften**

# Fast-Track-Verfahren für die Energiewende



Claudia Fuchs

**Rechtliche Herausforderungen der Energiewende und Energiekrise**

Österreichische Juristenkommission, 19. April 2023, Universität für Bodenkultur Wien

# Hug Pylons, not Trees



The Economist, April 8<sup>th</sup>-14<sup>th</sup> 2023

I. Begriffliches: Verfahrensbeschleunigung und Fast-Track-Verfahren

II. Fast-Track als rechtliches Konzept: Strukturen und Merkmale von Fast-Track-Modellen für Erneuerbare im Vergleich

III. Bewertung: Zu viel oder zu wenig Turbo?

# Ausgangspunkt: Verfahrensbeschleunigung

Ruf nach Beschleunigung im Verfahrensrecht für Projektgenehmigungen hat insbesondere im Anlagenrecht („Türöffner oder Stolperstein für Investitionen“) lange Tradition

stetige Herausforderung: Austarieren des Spannungsverhältnisses Rechtsrichtigkeit – Parteirechte – Verfahrensökonomie – private Investitionsinteressen – öffentliche (Planungs-)Interessen

verschiedenartige Beschleunigungsmaßnahmen für Genehmigungsverfahren wurden und werden auf gesetzlicher Ebene immer wieder implementiert

- im allgemeinen Verfahrensrecht
- in den Materienetzen → zuletzt UVP-G Novelle 2023

→ „Verfahrensbeschleunigungspakete“ sonder Zahl

# Klassische verfahrensrechtliche „Problemzonen“ und Modelle „beschleunigter Verwaltungsverfahren“

Parteirechte von Projektgegner\*innen

Öffentlichkeitsbeteiligung

aufwändiges Unterlagenmanagement

Verschleppungsmöglichkeiten

lange Fristen

Hemmnisse bei Abwägungsentscheidungen

Anzeigeverfahren

vereinfachte  
Genehmigungsverfahren

Fast-Track-Verfahren?

enthalten modellhaft im Vergleich zu „normalen“ (regulären) Genehmigungsverfahren prozedurale Beschleunigungselemente, die die Verfahrensstruktur kennzeichnen

# Fast-Track-Verfahren

Zuerkennung eines Sonderstatus für bestimmte Projekte (insb) im Zusammenhang mit der behördlichen Genehmigung → typischerweise projektbezogener Zugang

gesetzlich etabliertes Sonderverfahren, das konzeptuell auf Verfahrensstraffung und Projekt-realisierungs-beschleunigung zielt

verfahrensrechtliche  
Beschleunigungsvorgaben

materiell-rechtliche  
(genehmigungsbegünstigende)  
Komponenten

(tlw) institutionell-organisatorische  
Anforderungen

spezieller Status +  
spezielles Prozedere

StEntG

standortrelevante Vorhaben  
im besonderen öff Interesse

TEN-E-VO + E-  
InfrastrukturG

Projects of Common Interest

# Fast-Track-Verfahren für die Energiewende

UVP-G-Novelle 2023  
BGBl I 26/2023 → 23.03.2023

- **Vorhaben der Energiewende:** Errichtung, Erweiterung, Änderung von Anlagen zur Erzeugung, Speicherung oder Leitung erneuerbarer Energien + Eisenbahnausbau → Anknüpfen an UVP-Pflicht (§ 2 Abs 7 UVP-G)

VO 2022/2577/EU des Rates (EU-BeschleunigungsVO) → 30.12.2022  
(befristet auf 18 Monate)

- Verfahren zur Genehmigungserteilung für Bau, Repowering, Betrieb von **Anlagen zur Erzeugung von Energie aus erneuerbaren Quellen** sowie Energiespeicheranlagen einschließlich Netzanschluss

RL-Vorschlag REPowerEU  
(Abänderung der Erneuerbare-Energien-RL)  
COM(2022) 222 fin

- Verwaltungsgenehmigungen für Bau, Repowering, Betrieb von **Anlagen zur Erzeugung erneuerbarer Energie** sowie Energiespeicheranlagen einschließlich Netzanschluss

Umschreibung der Projekte folgt einem versorgungsseitigen Zugang

Funktion als Kriseninstrument im Vordergrund – nicht allein Klimaschutzinstrument



# Strukturen und Merkmale: verfahrensrechtliche Vorgaben

## UVP-G-Novelle

- Pflicht der Behörde zum **Ausschluss der aufschiebenden Wirkung** (durch Ausschlussbescheid) bei Vorhaben der Energiewende im Fall nicht hinreichend substantzierter Bescheidbeschwerden (§ 17a UVP-G)

## EU-BeschleunigungsVO

- **Befristung** der Dauer von Genehmigungsverfahren bei Solarenergieanlagen (grds 3 M), Repowering-Projekten (grds 6 M), Wärmepumpen (grds 1 M)
- **Genehmigungsfiktion** bei Solarenergieanlagen (max 50kW) nach 1 M behördlicher Untätigkeit

## RL-Vorschlag REPowerEU

- **Verfahrensphasen** mit Befristungen (zB Antragsvervollständigung)
- **Befristung** der Dauer von Genehmigungsverfahren in „go-to“-Gebieten (grds 1 J) und außerhalb (grds 2 J) sowie bei Solarenergieanlagen (grds 3 M)
- **„Meistbegünstigung“** bei Raschheit der Rechtsmittelverfahren
- Ziel = Verfahrensführung in **elektronischer Form** (2 J)

# Strukturen und Merkmale: materiell-rechtliche Vorgaben

## UVP-G-Novelle (§ 17 Abs 5)

- **Abweisungsverbot:** „Bei Vorhaben der Energiewende darf eine Abweisung nicht ausschließlich aufgrund von Beeinträchtigungen des Landschaftsbilds erfolgen, wenn im Rahmen der Energieraumplanung eine strategische Umweltprüfung durchgeführt wurde.“
- **gesetzliche Vermutung + ex lege-Gewichtung:** „Im Rahmen dieser Abwägung sind auch relevante Interessen der Materiengesetze oder des Gemeinschaftsrechts, die für die Realisierung des Vorhabens sprechen, zu bewerten. Dabei gelten Vorhaben der Energiewende als in hohem öffentlichen Interesse.“

## EU-BeschleunigungsVO

- **gesetzliche Vermutung + ex lege-Gewichtung:** in bestimmten umweltrechtlichen Abwägungsfällen (Ausnahmen nach FFH-RL, WRRL, VogelschutzRL) liegen Projekte der Erneuerbaren Energien im „überwiegenden öffentlichen Interesse“ und dienen der öffentlichen Gesundheit + Sicherheit
- **Priorisierung:** bei Projekten von überwiegendem öffentlichen Interesse → Vorrang bei Einzelfallabwägungen, erforderlichenfalls geeignete Artenschutzmaßnahmen erforderlich

## RL-Vorschlag REPowerEU

- **gesetzliche Vermutung + ex lege-Gewichtung** vglbar EU-BeschleunigungsVO, aber „bis zum Erreichen der Klimaneutralität“

# Strukturen und Merkmale: organisatorische Vorgaben

RL-Vorschlag REPowerEU

- Anlaufstellen in den Mitgliedstaaten zur Beratung und Unterstützung der Genehmigungswerber

# Zwischenfazit

- **Verfahrensrechtlicher „Spezialturbo“ für Erneuerbare Energien?**

- Befristungen stehen EU-rechtlich im Fokus, aber unmittelbare rechtliche Konsequenzen fehlen größtenteils
- Fast-Track-Sonderregeln für Erneuerbare nach dem UVP-G bringen im Vergleich zu allgemeinen Beschleunigungsmaßnahmen der Novelle 2023 wenig Stichhaltiges

- **Innovation vor allem hinsichtlich materiell-rechtlicher Vorgaben**

- Gewichtungsregel: gesetzliche Fixierung des Grundsatzes, dass Projekte der Erneuerbaren Energien im hohen (bzw überwiegenden) öffentlichen Interesse liegen → Folgewirkungen für Interessenabwägungen auch außerhalb des UVP-G erwartbar
- „Veto-Verbot“ für das Landschaftsbild bei Abwägungsentscheidungen

# Fast-Track-Verfahren: mögliche Einwände...

## ... gegen das Instrument als solches

- Sonderverfahrensregime gemäß Art 11 Abs 2 B-VG „zur *Regelung des Gegenstandes erforderlich*“?
- Privilegierung von (insb: nur UVP-pflichtigen) Energiewende-Projekten durch genehmigungsrechtliche „Bevorzugung“ sachlich gerechtfertigt?

## ... gegen das Verfahrensregime

- zu wenig Rechtsschutz? → zB: Wie viel Wirksamkeitspotenzial iSv Beschleunigungseffekten ist § 17a UVP-G tatsächlich zu attestieren – im Vergleich zu Einschränkungen der Effektivität des Rechtsschutzes?

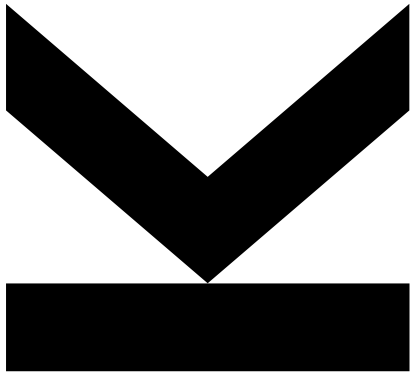
## ... gegen gesetzliche Abwägungsregeln für den Einzelfall

- gesetzliche (widerlegliche) Vermutung des hohen bzw höherrangigen öffentlichen Interesses → kein Genehmigungsautomatismus und auch kein Freizeichnen vom behördlichen Abwägungsgebot → Verengung behördlicher Entscheidungsspielräume durch Vorzeichnen von Gewichtung- und Entscheidungslinien → verbalargumentative Entlastung

# Zu viel oder zu wenig Turbo?

1. Fast-Track-Verfahren sind im legislativen Instrumentenkoffer angekommen.
2. Auch für gesetzlichen Gewichtungsvorrang zugunsten des Ausbaus Erneuerbarer Energien scheint der Damm gebrochen.
3. Erweiterte Anwendung der EU-BeschleunigungsVO auch auf laufende Verfahren (keine Genehmigung vor 30.12.2022) liegt im Spielraum der Mitgliedstaaten und bedarf gesetzlicher Aktivität
4. Mehrgleisigkeit von Fast-Track-Regimes (insb innerhalb des UVP-Rechts) birgt Gefahr der Unübersichtlichkeit, aber auch des Leerlaufs
5. Ziele der Energie- und Klimapolitik sind auch, aber nicht nur Frage der Verfahrensbeschleunigung. Was nicht Teil des Fast-Track-Konzepts ist: Ressourcenaufstockung.
6. Beobachtung und Evaluierung

**Herzlichen Dank für die  
Aufmerksamkeit.**



[claudia.fuchs@jku.at](mailto:claudia.fuchs@jku.at)



# Das Recht auf Grundversorgung

**Univ.-Prof. Dr. Stefan Storr**

Bild: Uni Graz/Mariya Kranitzaj



# § 77 EIWOG (Grundsatzbestimmung)



(1) Stromhändler und sonstige Lieferanten, zu deren Tätigkeitsbereich die Versorgung von Haushaltskunden zählt, haben ihren Allgemeinen Tarif für die **Grundversorgung** von Haushaltskunden in geeigneter Weise (zB Internet) zu veröffentlichen. Sie sind verpflichtet, zu ihren geltenden Allgemeinen Geschäftsbedingungen und zu diesem Tarif Verbraucher im Sinne des § 1 Abs. 1 Z 2 KSchG und Kleinunternehmen, die sich ihnen gegenüber auf die Grundversorgung berufen, mit elektrischer Energie zu beliefern (**Pflicht zur Grundversorgung**). Die Ausführungsgesetze haben nähere Bestimmungen über die Verbraucher im Sinne des § 1 Abs. 1 Z 2 KSchG für die Grundversorgung vorzusehen.

# § 77 EIWOG (Grundsatzbestimmung)



(1) **Stromhändler** und **sonstige Lieferanten**, zu deren Tätigkeitsbereich **die Versorgung von Haushaltskunden zählt**, haben ihren **Allgemeinen Tarif** für die Grundversorgung von Haushaltskunden in geeigneter Weise (zB Internet) zu veröffentlichen. Sie sind verpflichtet, zu ihren geltenden Allgemeinen Geschäftsbedingungen und zu diesem Tarif Verbraucher im Sinne des § 1 Abs. 1 Z 2 KSchG und Kleinunternehmen, die sich ihnen gegenüber auf die Grundversorgung berufen, mit elektrischer Energie zu beliefern (Pflicht zur Grundversorgung). Die Ausführungsgesetze haben nähere Bestimmungen über die Verbraucher im Sinne des § 1 Abs. 1 Z 2 KSchG für die Grundversorgung vorzusehen.

# § 77 EIWOG (Grundsatzbestimmung)



(1) Stromhändler und sonstige Lieferanten, zu deren Tätigkeitsbereich die Versorgung von Haushaltskunden zählt, haben ihren Allgemeinen Tarif für die Grundversorgung **von Haushaltskunden** in geeigneter Weise (zB Internet) zu veröffentlichen. Sie sind verpflichtet, zu ihren geltenden Allgemeinen Geschäftsbedingungen und zu diesem Tarif **Verbraucher** im Sinne des § 1 Abs. 1 Z 2 KSchG und Kleinunternehmen, die sich ihnen gegenüber auf die Grundversorgung berufen, mit elektrischer Energie zu beliefern (Pflicht zur Grundversorgung). Die Ausführungsgesetze haben nähere Bestimmungen über die Verbraucher im Sinne des § 1 Abs. 1 Z 2 KSchG für die Grundversorgung vorzusehen.

# § 77 EIWOG (Grundsatzbestimmung)



(2) Der **Allgemeine Tarif der Grundversorgung** für Verbraucher im Sinne des § 1 Abs. 1 Z 2 KSchG darf nicht höher sein als jener Tarif, zu dem **die größte Anzahl ihrer Kunden**, die Verbraucher im Sinne des § 1 Abs. 1 Z 2 KSchG sind, versorgt werden. Der Allgemeine Tarif der Grundversorgung für **Unternehmer** im Sinne des § 1 Abs. 1 Z 1 KSchG darf nicht höher sein als jener Tarif, der **gegenüber vergleichbaren Kundengruppen** Anwendung findet. Dem Verbraucher im Sinne des § 1 Abs. 1 Z 2 KSchG der sich auf die Grundversorgung beruft, darf im Zusammenhang mit der Aufnahme der Belieferung keine Sicherheitsleistung oder Vorauszahlung abverlangt werden, welche die Höhe einer Teilbetragszahlung für einen Monat übersteigt.

# § 80 Abs 2a EIWOG



(2a) **Änderungen** der vertraglich vereinbarten Entgelte von Verbrauchern im Sinne des § 1 Abs. 1 Z 2 KSchG und Kleinunternehmern mit unbefristeten Verträgen müssen in einem **angemessenen Verhältnis zum für die Änderung maßgebenden Umstand** stehen. Bei Änderung oder Wegfall des Umstands für eine Entgelterhöhung hat eine entsprechende Entgeltsenkung zu erfolgen. Verbraucher und Kleinunternehmer müssen über Anlass, Voraussetzung, Umfang und erstmalige Wirksamkeit der Entgeltänderungen auf transparente und verständliche Weise mindestens ein Monat vor erstmaliger Wirksamkeit der Änderungen schriftlich in einem persönlich an sie gerichteten Informationsschreiben oder auf ihren Wunsch elektronisch informiert werden. Gleichzeitig sind Verbraucher und Kleinunternehmer darauf hinzuweisen, dass sie berechtigt sind, die Kündigung des Vertrags binnen vier Wochen ab Zustellung des Schreibens kostenlos und ungeachtet allfälliger vertraglicher Bindungen zu erklären. Versorger haben dabei von der Regulierungsbehörde zur Verfügung gestellte Musterformulierungen zu verwenden.

# § 77 EIWOG (Grundsatzbestimmung)



(2) ...Dem Verbraucher im Sinne des § 1 Abs. 1 Z 2 KSchG der sich auf die Grundversorgung beruft, darf **im Zusammenhang mit der Aufnahme der Belieferung** keine Sicherheitsleistung oder Vorauszahlung abverlangt werden, welche die Höhe einer Teilbetragszahlung für einen Monat übersteigt.

(3) Gerät der Verbraucher während sechs Monaten nicht in **weiteren Zahlungsverzug**, so ist ihm die Sicherheitsleistung rückzuerstatten und von einer Vorauszahlung abzusehen, solange nicht erneut ein Zahlungsverzug eintritt.

...

(5) Eine im Rahmen der Grundversorgung eingerichtete **Prepaymentfunktion** ist auf Kundenwunsch zu deaktivieren, wenn der Endverbraucher seine im Rahmen der Grundversorgung angefallenen Zahlungsrückstände beim Lieferanten und Netzbetreiber beglichen hat oder wenn ein sonstiges schuldbefreiendes Ereignis eingetreten ist.

# § 56 Abs 5 K-EIWOOG



Unbeschadet der Bestimmungen der Abs. 1 und 4 hat die Grundversorgung nur zu erfolgen wenn sie **zumutbar** ist. Die Grundversorgung ist nach Maßgabe des § 82 Abs. 3 des Elektrizitätswirtschafts- und –organisationsgesetzes 2010 für die Dauer einer nicht bloß geringfügigen und anhaltenden Zuwiderhandlung gegen wesentliche Verpflichtungen aus dem Vertragsverhältnis der Grundversorgung nicht zumutbar.

## § 82 Abs 3 EIWOOG:

Der Netzbetreiber ist in Fällen der **Vertragsverletzung**, insbesondere bei Zahlungsverzug oder Nichtleistung einer Vorauszahlung oder Sicherheitsleistung, verpflichtet zumindest zweimal inklusive einer jeweils mindestens zweiwöchigen Nachfristsetzung zu mahnen. ... Wurde der Vertrag zur Belieferung mit elektrischer Energie (Energiefiefervertrag) verletzt, so hat der **Lieferant** dieses Mahnverfahren einzuhalten.

# § 45 Abs 6 NÖ EIWG



(6) Stromhändler und sonstige Lieferanten sind berechtigt, das **Vertragsverhältnis** zur Grundversorgung **aus wichtigem Grund durch Kündigung zu beenden**. Ein wichtiger Grund liegt insbesondere vor, wenn ein Stromhändler oder sonstiger Lieferant bereit ist, einen Liefervertrag außerhalb der Grundversorgung abzuschließen. Davon unberührt bleibt das Recht des Stromhändlers oder sonstigen Lieferanten, seine Verpflichtungen aus dem Vertragsverhältnis für den Fall einer nicht bloß geringfügigen und anhaltenden Zuwiderhandlung, wie z. B. Missachtung mehrmaliger Mahnungen, so lange auszusetzen, als die Zuwiderhandlung andauert.



# § 45 Abs 6 NÖ EIWG



(6) Stromhändler und sonstige Lieferanten sind berechtigt, das Vertragsverhältnis zur Grundversorgung aus wichtigem Grund durch Kündigung zu beenden. **Ein wichtiger Grund liegt insbesondere vor, wenn ein Stromhändler oder sonstiger Lieferant bereit ist, einen Liefervertrag außerhalb der Grundversorgung abzuschließen.** Davon unberührt bleibt das Recht des Stromhändlers oder sonstigen Lieferanten, seine Verpflichtungen aus dem Vertragsverhältnis für den Fall einer nicht bloß geringfügigen und anhaltenden Zuwiderhandlung, wie z. B. Missachtung mehrmaliger Mahnungen, so lange auszusetzen, als die Zuwiderhandlung andauert.

# § 77 EIWOG (Grundsatzbestimmung)



(4) Bei Berufung von Verbrauchern im Sinne des § 1 Abs. 1 Z 2 KSchG und Kleinunternehmen auf die Pflicht zur Grundversorgung sind **Netzbetreiber**, unbeschadet bis zu diesem Zeitpunkt vorhandener Zahlungsrückstände, zur Netzdienstleistung verpflichtet. Verbrauchern darf im Zusammenhang mit dieser Netzdienstleistung keine Sicherheitsleistung oder Vorauszahlung abverlangt werden, welche die Höhe einer Teilbetragszahlung für einen Monat übersteigt. Abs. 3 gilt sinngemäß. Im Falle eines nach Berufung auf die Pflicht zur Grundversorgung erfolgenden erneuten Zahlungsverzuges, sind Netzbetreiber bis zur Bezahlung dieser ausstehenden Beträge zur physischen Trennung der Netzverbindung berechtigt, es sei denn der Kunde verpflichtet sich zur Vorausverrechnung mittels Prepaymentzahlung für künftige Netznutzung und Lieferung. § 82 Abs. 3 gilt im Falle des erneuten Zahlungsverzugs sinngemäß. Die Verpflichtung der Prepaymentzahlung besteht nicht für Kleinunternehmen mit einem Lastprofilzähler.

# §§ 36 und 37 deutsches EnWG



## Bedeutende Unterschiede:

- Bestellung eines Versorgers letzter Instanz
- Keine Grundversorgungspflicht bei wirtschaftlicher Unzumutbarkeit
- Kein Anspruch auf Grundversorgung hat, wer zur Deckung des Eigenbedarfs eine Anlage zur Erzeugung von Energie betreibt oder sich von einem Dritten versorgen lässt  
(→ aber Reserveversorgung)